

DO 2017201819189

Vraag nr. 1813 van mevrouw de volksvertegenwoordiger Katrin Jadin van 26 oktober 2017 (Fr.) aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel:

Sluiting van werven. - Veiligheid van de bouwsector (MV 21366).

In 2016 werden elke dag vijf bouwerven in België stilgelegd wegens onveilige arbeidsomstandigheden. Dat cijfer is in vergelijking met de voorgaande jaren relatief stabiel.

Tegelijk is het ook onrustwekkend, want het aantal controles is met een kwart gedaald. De bouwsector betreurt dat er minder wordt gecontroleerd en wil dat het aantal controles wordt opgetrokken.

Uit de cijfers van de Algemene Directie Toezicht op het Welzijn op het Werk blijkt dat er vorig jaar 1.417 werven werden stilgelegd, wat neerkomt op vijf à zes werven per dag, en dat er vorig jaar zes personen om het leven kwamen. Een paar jaar geleden lag het aantal stilgelegde werven nog op 1.606, maar toen werd er veel meer gecontroleerd.

De bouwsector maakt zich ook zorgen over de concurrentie van buitenlandse bedrijven: "Iedereen moet de Belgische wetgeving naleven. We stellen vast dat heel wat buitenlandse bedrijven die wetten aan hun laars lappen en onvoldoende investeren in veiligheid. Zo wordt onveilig werken een vorm van oneerlijke concurrentie."

1. Bevestigt u de cijfers van de Algemene Directie Toezicht op het Welzijn op het Werk?

2. Bent u van plan om op de eisen van de bouwsector in te gaan en het aantal controles weer op te voeren?

3. Wat is uw mening over de voornoemde oneerlijke concurrentie? Worden er minder controles uitgevoerd bij buitenlandse bedrijven? Is het moeilijker om ze te controleren?

Antwoord van de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel van 22 februari 2018, op de vraag nr. 1813 van mevrouw de volksvertegenwoordiger Katrin Jadin van 26 oktober 2017 (Fr.):

DO 2017201819189

Question n° 1813 de madame la députée Katrin Jadin du 26 octobre 2017 (Fr.) au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur:

Fermeture des chantiers. - Sécurité du secteur de la construction (QO 21366).

En 2016, cinq chantiers de construction ont été mis à l'arrêt par jour en Belgique. La raison de cette mise à l'arrêt consiste en des conditions de travail peu sûres. Par rapport aux années précédentes, ce chiffre est relativement stable.

Néanmoins, ce chiffre inquiète car le nombre de contrôles a baissé d'un quart. Le secteur de la construction déplore la réduction du nombre de contrôles et revendique une augmentation de ceux-ci.

Selon les chiffres de la Direction générale du contrôle du bien-être au travail, "1.417 chantiers ont été mis à l'arrêt l'an passé, soit entre cinq et six par jour" et six personnes ont perdu la vie l'an passé. Ce chiffre atteignait 1.606 il y a quelques années mais beaucoup plus de contrôles étaient réalisés.

Le secteur de la construction est également préoccupé par la concurrence d'entreprises étrangères. Selon eux, "tout le monde doit se conformer à la législation belge. Nous constatons que des entreprises étrangères n'investissent pas suffisamment dans la sécurité. Des travaux peu sûrs sont une forme de concurrence déloyale".

1. Confirmez-vous les chiffres de la Direction générale du contrôle du bien-être au travail?

2. Face aux revendications du secteur de la construction, envisagez-vous la possibilité d'augmenter à nouveau le nombre de contrôles?

3. Quel est votre avis sur ces mentions de concurrence déloyale? Les entreprises étrangères sont-elles moins soumises aux contrôles? Est-il plus difficile de contrôler ces dernières?

Réponse du vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur du 22 février 2018, à la question n° 1813 de madame la députée Katrin Jadin du 26 octobre 2017 (Fr.):

De hoofdpdracht van de inspecteurs van de Algemene Directie Toezicht Welzijn op het Werk (AD TWW) bestaat uit uitvoeren van inspectiebezoeken aan sedentaire bedrijven zowel als aan tijdelijke of mobiele bouwplaatsen te einde na te gaan of de reglementaire bepalingen inzake welzijn op het werk, en dit voor de diverse welzijnsdomeinen (veiligheid, gezondheid, hygiëne, ergonomie en psychosociale aspecten van het werk), nageleefd worden.

Het totaal aantal afgelegde inspectiebezoeken van de sociaal inspecteurs van de Afdeling Regionaal Toezicht van de AD TWW voor de afgelopen vier jaar, wordt samengevat in volgende tabel:

	2013	2014	2015	2016	Totaal/ Total
Aantal inspectiebezoeken aan sedentaire bedrijven/ <i>Nombre de visites d'inspection aux entreprises sédentaires</i>	12 637	12 063	11 209	9 754	45 663
Aantal inspectiebezoeken aan bouwplaatsen/ <i>Nombre de visites d'inspection sur les chantiers de construction</i>	14 672	13 315	11 728	10 625	50 340

Voor 2017 zijn er nog geen cijfers beschikbaar. Eind 2016 werd overgeschakeld naar een nieuw registratiesysteem, waarvan het statistische luik nog in ontwikkeling is.

Er moet vastgesteld worden dat het aantal bezoeken van de inspecteurs aan sedentaire bedrijven en aan bouwplaatsen jaar na jaar afneemt. De daling in het aantal bezoeken aan bouwplaatsen is meer uitgesproken (-27 % in 2016 ten opzichte van 2013) dan in het aantal bezoeken aan sedentaire bedrijven (-23 % in 2016 ten opzichte van 2013).

Om deze dalende trend inzake het aantal inspecteurs bij de AD TWW om te buigen, zijn er door de regering extra middelen vrijgemaakt om 15 bijkomende inspecteurs aan te werven: van wie vijf artsen en tien universitaire of gelijkwaardig.

Er wordt momenteel de laatste hand gelegd aan de functiebeschrijvingen, waarna mijn departement Werk de nodige contacten zal leggen met Selor om deze wervingsprocedure zo vlug mogelijk op te starten.

Bij de registratie van de inspectiebezoeken aan bouwplaatsen wordt geen onderscheid gemaakt tussen Belgische werkgevers en buitenlandse werkgevers zodat er hierover geen cijfers kunnen gegeven worden.

La mission principale des inspecteurs de la direction générale du Contrôle du Bien-être au Travail (DG CBE) consiste à effectuer des visites d'inspection tant aux entreprises sédentaires que sur les chantiers temporaires et mobiles afin de contrôler si les prescriptions réglementaires relatives au bien-être au travail et ceci dans les différents domaines rattachés au bien-être (sécurité, santé, hygiène, ergonomie et aspects psychosociaux du travail) sont correctement appliqués.

Le nombre total de visites d'inspection effectuées par les inspecteurs sociaux de la division du contrôle régional de la DG CBE au cours des quatre dernières années est résumé dans le tableau ci-dessous:

Pour 2017, les chiffres ne sont pas encore disponibles. Fin 2016, on a basculé vers un nouveau système d'enregistrement dont le volet statistique est encore en développement.

On a constaté que le nombre de visites des inspecteurs aux entreprises sédentaires et aux chantiers de construction diminue d'année en année. La diminution du nombre de visites aux chantiers est plus prononcée (-27 % en 2016 par rapport à 2013) que le nombre de visites aux entreprises sédentaires (-23 % en 2016 par rapport à 2013).

Afin de faire basculer cette tendance à la diminution du nombre d'inspecteurs au sein de la DG CBE, le gouvernement a libéré des moyens extra afin de pouvoir engager 15 inspecteurs supplémentaires dont cinq médecins et dix universitaires ou équivalents.

Actuellement, on est en train d'apporter les dernières touches aux descriptions de fonction après quoi mon département prendra les contacts nécessaires avec Selor pour pouvoir démarrer la procédure de recrutement.

Lors de l'enregistrement des visites d'inspection sur chantiers, on ne fait pas de distinction entre les employeurs belges et les employeurs étrangers de telle sorte que nous ne pouvons donner de chiffres à ce sujet.

Bij de bezoeken van de inspecteurs worden er acties ondernomen in functie van de vaststellingen overeenkomstig de bepalingen van het Sociaal Strafwetboek. Deze acties kunnen gaan van het geven van een positieve opmerking tot het opstellen van een proces-verbaal van overtreding of het stopzetten van de werkzaamheden of een deel van de activiteiten op de werf of het verbieden van het gebruik van een machine of installatie

De acties zijn samengevat de volgende tabel:

Lors des visites des inspecteurs, les actions sont entreprises en fonction des constatations de conformité (ou non) aux prescriptions du Code pénal social. Ces actions peuvent aller de la remarque positive à la rédaction d'un procès-verbal d'infraction ou de cessation des activités ou d'une partie des activités sur le chantier ou l'interdiction d'utiliser une machine ou une installation.

Ces actions sont reprises dans le tableau suivant:

	Sedentaire bedrijven/ <i>Entreprises sédentaires</i>				Bouwplaatsen/ <i>Chantiers</i>			
	2013	2014	2015	2016	2013	2014	2015	2016
101 Inspectierapport met positieve opmerkingen/ <i>101. Rapport d'inspection contenant une remarque positive</i>	19	16	17	10	11	60	9	
102 Inspectierapport zonder opmerkingen/ <i>102 Rapport d'inspection sans remarque</i>	42	28	23	8	13	36	6	39
103 Inspectierapport met corrigerend advies/ <i>103 Rapport d'inspection avec avis correctif</i>	241	282	261	261	55	67	91	50
104 Bevestiging van mondelinge waarschuwing/ <i>104 Etablissement d'un avertissement oral</i>	286	175	50	4	99	337	28	10
105 Schriftelijke waarschuwing/ <i>105 Avertissement écrit</i>	2 510	2 872	3 079	3 106	3 434	3 950	4 185	3 786
106 Opleggen van maatregelen/ <i>106 Imposition de mesures</i>	81	40	150	83	269	177	31	18
107 Verbod, stopzetting of ontruiming/ <i>107 Interdiction, arrêt ou évacuation</i>	32	22	157	120	1 477	1 133	1 286	1 172
108 Pro Justitia/ <i>108 Pro Justitia</i>	14	11	12	18	78	66	114	83
109 Vastleggen van afspraken en maatregelen/ <i>109 Etablissement d'accords et de mesures</i>	207	148	197	244	47	28	35	25

Zoals u kunt vaststellen wordt in de meeste gevallen een schriftelijke waarschuwing gegeven met het oog op het nemen van de nodige maatregelen om zich in regel te stellen.

Het aantal repressieve acties zoals het opstellen van het proces-verbaal van overtreding of de stopzetting van de activiteiten bij inspecties is veel hoger op de bouwplaatsen dan in sedentaire bedrijven. In 2016 werd bij gemiddeld bij één op acht bouwplaatsbezoeken de activiteiten of een deel van de activiteiten stopgezet, bij bezoeken aan sedentaire bedrijven was dit slechts bij één op 62.

Omwille van de majeure risico's, die de inspecteurs ondanks alle preventiecampagnes ten spijt, nog dagdagelijks aantreffen, en die risico's op ernstige arbeidsongevallen inhouden, wordt er door de inspecteurs passend opgetreden in uitvoering van de bepalingen van het sociaal strafwetboek en worden de werken stopgezet dan wel maatregelen opgelegd.

Comme vous pouvez le constater dans la plupart des cas, on a donné un avertissement écrit avec pour objectif la prise de mesures nécessaires pour se mettre en ordre avec la réglementation.

Le nombre d'actions répressives comme la rédaction d'un procès-verbal d'infraction ou l'arrêt des activités lors des inspections est bien plus élevé sur les chantiers que dans les entreprises sédentaires. En 2016, en moyenne, on a procédé à un arrêt des activités ou une partie d'entre-elles lors d'une visite sur huit, lors des visites aux entreprises sédentaires, ce n'était le cas que pour une sur 62.

Vu les risques majeurs constatés à regret quotidiennement par les inspecteurs malgré toutes les campagnes de prévention, et le fait que ces risques peuvent amener à des accidents du travail graves, les inspecteurs sont pratiquement obligés en application des prescriptions du Code pénal social aussi bien de faire cesser les travaux que d'imposer des mesures.

De voornoemde acties worden zowel ten aanzien van de Belgische als de buitenlandse werkgevers genomen. Aparte cijfers voor Belgische en buitenlandse werkgevers kunnen niet worden gegeven wegens het gebrek aan registratie.

De naleving op de bouwplaatsen van de regels met betrekking tot de veiligheid en gezondheid van de werknemers is soms problematisch. De inspecteurs van toezicht welzijn op het werk besteden veel meer aandacht aan het toezicht op bouwplaatsen dan het relatieve belang van de tewerkstelling zou doen vermoeden. Het verhoogde toezicht en de relatieve onveiligheid op de bouwplaatsen resulteert ook in een veelvoud van repressieve acties van de inspectie.

De verplichting tot de voorafgaande elektronische aangifte van werken en de aanwezigheidsregistratie op bouwplaatsen via de portaal van de sociale zekerheid, maken het mogelijk een duidelijk beeld te krijgen van de personen die op een bepaald moment op een bouwplaats aanwezig zijn en of zij werken als werknemer of zelfstandige onderaannemer en voor wie zij werken uitvoeren. Dit drempelbedrag werd in 2016 verlaagd van 800.000 euro naar 500.000 euro. De inspectiediensten beschikken aldus over een belangrijk registratie-instrument om gerichte controles te kunnen doen op bouwplaatsen.

Bovendien moet er tenslotte in verband met het werken met onderaannemers gewezen worden dat het verboden is voor een bouwdirectie belast met de uitvoering beroep te doen op onderaannemers en zelfstandigen waarvan hij weet dat ze de reglementering inzake veiligheid en gezondheid niet naleven en hij verplicht is zelf de maatregelen te nemen na in gebrekestelling van de onderaannemer en op zijn kosten als hij vaststelt dat de onderaannemer de maatregelen inzake veiligheid en gezondheid niet neemt.

Les actions susmentionnées sont tout autant prises à l'égard des employeurs étrangers que des employeurs belges. Nous ne pouvons donner de chiffres séparés pour les employeurs belges et étrangers vu l'absence d'enregistrement (dans ce sens).

L'application sur les chantiers des règles relatives à la santé et la sécurité des travailleurs est parfois problématique. Les inspecteurs du contrôle du bien-être accordent beaucoup plus d'attention au contrôle des chantiers que ce que pourrait le faire supposer une importance relative de l'emploi. Le contrôle accru et l'insécurité relative sur les chantiers résultent aussi d'une multiplication des actions répressives de l'inspection.

L'obligation de données électroniques préalables aux travaux et le registre des présences sur les chantiers via le portail de la sécurité sociale permettent d'avoir une image précise des personnes qui se trouvent présentes à tel moment sur tel chantier et de situer si elles travaillent en tant que travailleurs ou entrepreneur indépendant et pour qui elles exécutent des travaux. Ce montant plafond a été réduit en 2016 de 800.000 euros à 500.000 euros. Les services d'inspection disposent ainsi d'un instrument d'enregistrement important pour pouvoir effectuer sur les chantiers des contrôles ciblés.

En outre, concernant les travaux avec des entrepreneurs, il faut finalement attirer l'attention sur le fait qu'il est interdit à une direction construction responsable de faire appel à des entrepreneurs et des indépendants dont on sait qu'il n'observe pas la réglementation relative à la santé et la sécurité et qu'elle est obligée de prendre elle-même des mesures suite à un manque de l'entrepreneur, et ceci à ses frais, si elle constate que l'entrepreneur ne prend pas les mesures relatives à la santé et la sécurité.