

**DO 2015201606657**

**Vraag nr. 563 van de heer volksvertegenwoordiger Jan Spooren van 17 december 2015 (N.) aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel:**

*Responsabilisering invaliden (MV 7417).*

De titels in *De Standaard* van vrijdag 13 november 2015 stellen dat er dan toch geen responsabiliserend systeem komt in het nieuwe systeem rond arbeidsintegratie dat de regering momenteel aan het uitwerken is. Bovendien is er sprake van om de termijn binnen dewelke er een re-integratieplan moet worden opgesteld, te verlengen van drie naar zes maanden.

Als deze berichten kloppen, verontrust mij dat ten eerste, niet alleen omdat dit substantieel afwijkt van het regeerakkoord, maar vooral omdat dit een negatieve impact zal hebben op de arbeidsre-integratie van mensen die in het stelsel van arbeidsongeschiktheid terecht komen.

**DO 2015201606657**

**Question n° 563 de monsieur le député Jan Spooren du 17 décembre 2015 (N.) au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur:**

*La responsabilisation des invalides (QO 7417).*

Le vendredi 13 novembre 2015, la une du quotidien *De Standaard* annonce que le gouvernement renonce à instaurer un système de responsabilisation dans le nouveau régime de réinsertion professionnelle qu'il développe actuellement. L'article évoque en outre un éventuel prolongement de trois à six mois du délai actuellement accordé pour la rédaction d'un projet de réinsertion.

Si ces informations se confirment, je suis particulièrement inquiet, car les dispositions annoncées s'écartent largement des termes de l'accord de gouvernement, mais elles auront en outre une incidence négative sur la réinsertion sur le marché du travail de personnes émergeant au régime d'incapacité de travail.

Een snelle interventie en de responsabilisering van werkgevers en werknemers zijn immers kritische succesfactoren bij het arbeidsintegratieproces. Deze benadering zou dus nefast zijn voor de individuele situatie van arbeidsongeschikten, en bovendien vormen de stijgende uitgaven in ziekte en invaliditeit een bedreiging voor de duurzaamheid van onze sociale zekerheid.

1. Zijn deze berichten in *De Standaard* een correcte weergave van de ontwerpvoorstellen die momenteel binnen uw kabinet in samenwerking met het kabinet van minister De Block worden uitgewerkt?

2. Indien dit zo is, vanwaar de plotse ommekeer in strategie en kan u uitleggen waarom van het regeerakkoord wordt afgeweken in dit belangrijk dossier?

3. Denkt u dat deze gewijzigde aanpak inderdaad de voorziene resultaten zal opleveren wat betreft het indammen van de instroom in de stelsels van ziekte en vooral invaliditeit?

**Antwoord van de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel van 06 juni 2016, op de vraag nr. 563 van de heer volksvertegenwoordiger Jan Spooen van 17 december 2015 (N.):**

Ingevolge de mededeling van de Algemene Beleidsnota Werk 2016, werden een aantal persartikels gepubliceerd met betrekking tot het re-integratietraject van werknemers in arbeidsongeschiktheid, waarvan sprake in mijn nota. Deze artikels geven, naar mijn mening, een onvolledig en onduidelijk beeld van onze teksten.

Gelet op het feit dat ik als minister van Werk als enige bevoegd ben om een re-integratietraject uit te werken voor de werknemers, betreft het kader waaraan ik werk enerzijds de rol van de arbeidsgeneesheer en de preventiediensten, en anderzijds de werkgever, evenals de weerslag op de bestaande arbeidsovereenkomst.

Une intervention rapide conjuguée à la responsabilisation des employeurs et des travailleurs constituent en effet des facteurs critiques de réussite du processus de réinsertion professionnelle. Les options retenues auront un impact négatif sur la situation personnelle des personnes en incapacité de travail, sans parler de la menace que constituent les dépenses croissantes dans le secteur maladie-invalidité pour la pérennité de notre régime de sécurité sociale.

1. Les informations rapportées dans *De Standaard* sont-elles la traduction fidèle des projets actuellement élaborés par votre cabinet en collaboration avec celui de la ministre De Block?

2. Dans l'affirmative, pourquoi ce revirement stratégique soudain et pouvez-vous préciser pourquoi déroger dans cet important dossier aux termes de l'accord de gouvernement?

3. Pensez-vous que ce revirement va réellement permettre d'endiguer, comme le prévoyait l'accord, le flux des personnes émargeant aux régimes de maladie et surtout d'invalidité?

**Réponse du vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur du 06 juin 2016, à la question n° 563 de monsieur le député Jan Spooen du 17 décembre 2015 (N.):**

Suite à la communication de la note de Politique générale Emploi 2016, un certain nombre d'articles de presse ont été publiés au sujet du trajet de réintégration des travailleurs en incapacité de travail, dont il est question dans ma note. Ces articles dressent, à mon avis, un tableau incomplet et peu clair de nos textes.

Étant donné qu'en tant que ministre de l'Emploi je suis seulement compétent pour élaborer un trajet de réintégration pour les travailleurs, le cadre auquel je travaille concerne d'une part le rôle du médecin du travail et des services de prévention, et d'autre part celui de l'employeur, de même que les conséquences sur le contrat de travail existant.

De aspecten van het re-integratietraject die verband houden met de ziekteverzekering en de 'verzekering arbeidsongeschiktheid', waarvan sprake in het regeerakkoord (en dus het re-integratietraject voor diegenen die geen werknemer zijn), evenals het uitwerken van een elektronische communicatietool, behoren evenwel tot de bevoegdheid van de minister van Sociale Zaken, Maggie De Block. Mijn kabinet heeft regelmatig contact met het Kabinet van minister De Block, met de bedoeling de twee ontwerpen zo goed mogelijk op elkaar af te stemmen. Bij de uitwerking van onze voorstellen houden we uiteraard ook rekening met de adviezen van de Nationale Arbeidsraad (NAR) en, in het bijzonder, met het advies nr. 1923 van 24 februari 2015. Het regeerakkoord geeft inderdaad expliciet aan dat men aan de sociale partners en de actoren in de schoot van de NAR en het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering (RIZIV) moet vragen te overleggen over de aspecten die voortvloeien uit hun bevoegdheden, te weten nagenoeg alle aspecten die hier aan bod komen, zowel op vlak van sociale zekerheid als op vlak van arbeidsrecht. Deze problematiek werd ook besproken binnen de Groep van Tien. In het akkoord van de Groep van Tien van 9 december 2015 wordt expliciet vermeld dat het proces van terugkeer naar werk een vrijwillig karakter dient te hebben.

Specifiek wat de werknemers in arbeidsongeschiktheid betreft, dient men zich naar mijn mening bij voorkeur te focussen op de re-integratiemogelijkheden bij de eigen werkgever, niet enkel omdat de werknemer vaak op termijn zijn oorspronkelijk werk kan hernemen, maar ook omdat hierdoor de re-integratie mogelijk is in een professionele context waarmee de werknemer vertrouwd is en met de collega's en een werkgever waarmee hij een band heeft. In een dergelijk re-integratietraject wordt een belangrijke rol toegekend aan de arbeidsgeneesheer die de arbeidsomstandigheden en de onderneming kent, en die kan dienen als gekend contactpunt voor de werkgever. De arbeidsgeneesheer kan niet enkel overleggen met de behandelende geneesheer van de betrokkene, maar hij maakt eveneens deel uit van een multidisciplinair team binnen de preventiedienst, wat toelaat om, indien nodig, een beroep te doen op ergonomen of psychologen.

Les aspects du trajet de réintégration en lien avec l'assurance maladie et "l'assurance incapacité de travail", dont il est question dans l'accord de gouvernement (et donc le trajet de réintégration pour celui qui n'est pas travailleur), ainsi que l'élaboration d'un outil de communication, relèvent par contre de la compétence de la ministre des Affaires sociales, madame Maggie De Block. Mon cabinet se concerta régulièrement avec le Cabinet de la ministre De Block, en vue de pouvoir faire correspondre le mieux possible les deux projets entre eux. Lors de l'élaboration de nos propositions, l'avis du Conseil National du Travail (CNT) et, en particulier, l'avis n° 1923 du 24 février 2015 sont bien entendu pris en compte. L'accord du gouvernement signale en effet de façon explicite qu'il faut demander aux partenaires sociaux, et aux acteurs au sein du CNT et de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité (INAMI), de se concerter sur les aspects qui relèvent de leurs compétences, soit quasiment tous les aspects qui entrent ici en ligne de compte, aussi bien en matière de sécurité sociale qu'en droit du travail. Cette problématique a également été discutée au sein du Groupe des Dix. L'accord du Groupe des Dix du 9 décembre 2015 mentionne explicitement que le processus de retour au travail doit revêtir un caractère volontaire.,

En particulier en ce qui concerne les travailleurs en incapacité de travail, il faut, à mon avis, se focaliser en priorité sur les possibilités de réintégration auprès de leur propre employeur, non seulement parce que généralement le travailleur peut reprendre son travail initial à terme, mais aussi parce que cela permet la réintégration dans un contexte professionnel avec lequel le travailleur est familier, et avec des collègues et un employeur avec lesquels il a des liens. Dans un tel projet de réintégration, un rôle important est attribué au conseiller en prévention-médecin du travail, qui connaît les circonstances de travail ainsi que l'entreprise, et qui peut faire office de point de contact connu de l'employeur. Le conseiller en prévention-médecin du travail peut non seulement se concerter avec le médecin traitant de l'intéressé, mais il fait également partie d'une équipe multidisciplinaire au sein du service de prévention, qui lui permet de faire appel à des ergonomes ou à des psychologues en cas de besoin.

Ik ben ervan overtuigd dat de beste garantie op een geslaagde re-integratie voortvloeit uit het automatisch opstarten van een dergelijk traject voor de re-integratie van werknemers in arbeidsongeschiktheid, gecombineerd met de opheffing van de huidige obstakels voor re-integratie, niet enkel op vlak van arbeidsrecht, maar ook op vlak van ziekteverzekering, en dit in nauwe samenwerking met minister De Block.

Je suis convaincu que la meilleure garantie pour une réintégration réussie résulte du démarrage automatique d'un tel traject pour la réintégration des travailleurs en incapacité de travail, combiné à la suppression des obstacles actuels pour la réintégration, non seulement dans le cadre du droit du travail, mais aussi dans le cadre de l'assurance maladie, et ce en étroite collaboration avec la ministre De Block.