

DO 2020202111664

Question n° 565 de Madame la députée Nahima Lanjri du 02 septembre 2021 (N.) au Vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail:

Sécurité et inspection sur les chantiers de construction.

Le problème de la sécurité sur les chantiers de construction mérite de faire l'objet d'une attention constante. Il englobe de nombreux éléments et je souhaiterais en aborder quelques-uns avec vous. Je vous ai posé une question, le 22 juin 2021, à la suite d'un accident mortel dramatique survenu sur un chantier à Anvers et qui a coûté la vie à cinq travailleurs détachés.

La réglementation européenne en la matière - la directive sur le détachement de travailleurs - permet, en effet, l'emploi légal à condition que les mêmes conditions salariales et de travail s'appliquent à la main-d'oeuvre étrangère qu'aux collègues belges. Malheureusement, cette directive sur le détachement de travailleurs a également des effets négatifs et peut, dans certains cas, mener à des conditions de travail précaires et peu sûres.

La CSC bâtiment - industrie énergie demande qu'une attention accrue soit portée à la sécurité des travailleurs étrangers. Elle formule différentes propositions: elle plaide pour l'introduction d'une attestation prouvant qu'une personne a suivi une formation de sécurité, propose de recourir à des interprètes pour s'assurer que tous les travailleurs comprennent correctement les prescriptions, et plaide enfin pour un système de pointage sur les chantiers.

DO 2020202111664

Vraag nr. 565 van Mevrouw de volksvertegenwoordiger Nahima Lanjri van 02 september 2021 (N.) aan de vice-eersteminister en minister van Economie en Werk:

Veiligheid en inspectie bouwwerken.

De veiligheid op bouwwerken is een probleem dat te allen tijde onze aandacht verdient. Dit probleem behelst heel wat elementen, ik wil er een aantal met u bespreken. Ik stelde u op 22 juni 2021 een vraag naar aanleiding van het dramatische en dodelijke ongeval op een werf in Antwerpen. Daarbij kwamen vijf gedetacheerde werknemers om het leven.

De Europese regelgeving in dit verband, de detachingsrichtlijn, laat uiteraard legale tewerkstelling toe op voorwaarde dat voor buitenlandse arbeidskrachten dezelfde loon- en arbeidsvoorwaarden gelden als voor de Belgische collega's. Helaas heeft deze detachingsrichtlijn ook neveneffecten en kan in sommige gevallen leiden tot precarie, onveilige werkomstandigheden.

ACV bouw - industrie energie vraagt extra aandacht voor de veiligheid van buitenlandse werknemers. Ze doen verschillende voorstellen: ze pleiten voor de invoering van een attest dat bewijst dat iemand een veiligheidsopleiding heeft gevolgd, het voorstel tot werken met tolken, om er zeker van te zijn dat iedereen de voorschriften goed heeft begrepen, men pleit ook voor een systeem van in- en uitklokken op de werf.

Par ailleurs, la sécurité des échafaudages sur les chantiers de construction revêt une importance cruciale. Les règles actuelles applicables aux échafaudages figurent dans le Livre IV Équipements de travail, sous le Titre 5 Équipements de travail pour des travaux temporaires en hauteur. La Fédération des Entreprises de Montage d'Échafaudages de Belgique (FEMEB) a rédigé concernant le Montage d'Échafaudages, un Code de Bonnes Pratiques qui complète la législation susmentionnée par des explications supplémentaires. La FEMEB conseille que les ajouts de son Code de Bonnes Pratiques soient toujours appliqués, même lorsque les exigences/directives du donneur d'ordre sont moins strictes. Malgré tout, des situations dangereuses se produisent encore sur des chantiers de construction avec des échafaudages instables, des collaborateurs ne disposant pas du matériel de protection correct, etc.

1. Le plan d'action Fraude sociale a été approuvé par le Conseil des ministres début 2021. Où en est actuellement ce plan? Quelles étapes ont été entreprises et le seront encore?

2. Je vous avais à l'époque déjà demandé ce que vous pensiez des propositions de la CSC bâtiment - industrie énergie.

3. La pénurie récurrente d'auditeurs du travail procédant à des contrôles reste problématique. Il appartient actuellement en partie à l'entrepreneur de s'en charger. Je vous avais à l'époque interrogé sur vos projets et ceux du gouvernement de prévoir des moyens supplémentaires pour soutenir les auditeurs du travail. Vous aviez déclaré à l'époque que vous visiez à augmenter la capacité des services d'inspection. Une première étape a été franchie lors des précédents travaux relatifs à l'adaptation budgétaire pour permettre le recrutement d'inspecteurs. Vous alliez poursuivre ce processus. Y a-t-il encore eu des évolutions en la matière? Dans l'affirmative, lesquelles?

4. Avez-vous des projets pour améliorer la situation en matière de sécurité et d'échafaudages? Dans l'affirmative, lesquels?

5. L'accident malheureux sur un chantier à Anvers en juin 2021 a malheureusement remis le sujet à l'ordre du jour. Je vous avais à l'époque posé une question à laquelle vous aviez répondu, entre autres, en faisant état d'"une concertation avec le secteur de la construction et les syndicats", et d'un plan d'action que vous établiriez sur la base de ces entretiens avec vos collègues de la Justice et des Finances. Quel est l'état de la situation?

Daarnaast is de veiligheid van stellingen op bouwwerven van cruciaal belang. De huidige regels rond stellingen zitten vervat in het Boek IV Arbeidsmiddelen, onder titel 5 Arbeidsmiddelen voor tijdelijke werkzaamheden op hoogte. De Vereniging van Stellingbouw Bedrijven België (VSBB) stelde een Code van Goede Praktijk Stellingbouw op, die bovenstaande wetgeving met extra uitleg waar nodig. De VSBB geeft als advies dat de aanvullingen die in de Code van goede praktijk worden gegeven, steeds toegepast worden, ook indien de eisen/richtlijnen van de opdrachtgever minder streng zijn. Desondanks vinden er nog steeds gevaarlijke toestanden plaatsvinden op bouwwerven met instabiele stellingen, medewerkers zonder degelijk beschermingsmateriaal enzovoort.

1. Het actieplan sociale fraude werd begin 2021 goedgekeurd door de Ministerraad. Hoe staat het nu met dit plan? Welke volgende stappen werden ondernomen en zullen ondernomen worden?

2. Ik vroeg het u destijds ook al maar wat denkt u over de voorstellen van ACV bouw - industrie energie?

3. Een aanhoudend probleem is het tekort aan arbeidsauditeurs die controles komen uitvoeren. Men laat dat nu deels over aan de aannemer. Ik bevroeg u destijds over de plannen van u en de regering om bijkomende middelen te voorzien om de arbeidsauditeurs te ondersteunen. U zei toen dat u ernaar streeft om de capaciteit van de inspectiediensten te vergroten. Een eerste stap werd gezet tijdens de vorige werkzaamheden met betrekking tot de begrotingsaanpassing om de aanwerving van inspecteurs mogelijk te maken. U zou dit proces voortzetten Zijn er ondertussen nog ontwikkelingen hieromtrent? Dewelke?

4. Heeft u plannen om de situatie op vlak van veiligheid en stellingen/steigers te verbeteren? Zo ja, dewelke?

5. Het schrijnende ongeval op een werf in Antwerpen in juni 2021 bracht het onderwerp jammer genoeg terug naar boven. Ik stelde u destijds een vraag hierover. In uw antwoord maakte u melding van "overleg met de bouwsector en vakbonden" en een actieplan dat u op basis van die gesprekken zou opstellen, samen met uw collega's minister van Justitie en Financiën. Wat is de stand van zaken?

Réponse du Vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail du 22 septembre 2021, à la question n° 565 de Madame la députée Nahima Lanjri du 02 septembre 2021 (N.):

1. Le Plan Stratégique 2022-2025 du Comité Stratégique du Service d'information et de recherche sociale (SIRS), qui est actuellement en cours de validation, demande explicitement que l'on prête attention aux infractions aux règlements sur la sécurité, le bien-être et la santé au travail.

Dans le plan opérationnel de lutte contre la fraude sociale pour 2022, cette démarche sera précisée par des actions concrètes et un objectif opérationnel concernant la sécurité, la santé, le bien-être et les conditions de travail.

Je pense à quelques pistes qui portent sur l'ensemble de la chaîne d'exécution:

- meilleure détection par l'application du *datamining* qui nécessite, entre autres, un système complet d'enregistrement des présences et du temps de travail, afin d'avoir toujours une meilleure vision des personnes présentes sur un lieu de travail;

- renforcer la prévention: en mettant notamment l'accent sur les campagnes d'information destinées aux travailleurs détachés et en revoyant les critères appliqués (y compris le prix) lors de l'attribution des contrats dans le cadre de la loi sur les marchés publics;

- plus de contrôles en augmentant la capacité des services d'inspection du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale (ETCS) et de l'Office national de sécurité sociale;

- des sanctions plus efficaces et plus sévères, administratives et pénales tant pour les entrepreneurs étrangers que pour les donneurs d'ordre belges;

- amélioration des procédures de perception et de recouvrement des amendes et du paiement des cotisations de sécurité sociale en Belgique pour les entreprises étrangères.

Lors de l'élaboration de ces objectifs et actions opérationnels, une attention particulière sera également accordée - comme c'est déjà le cas pour le Plan opérationnel de lutte contre la fraude sociale 2021 - à une approche sectorielle, le secteur de la construction restant également un secteur prioritaire.

2. Un certain nombre de propositions peuvent certainement être considérées comme utiles mais nous avons aussi reçu des autres partenaires sociaux du secteur de la construction des propositions intéressantes.

Antwoord van de vice-eersteminister en minister van Economie en Werk van 22 september 2021, op de vraag nr. 565 van Mevrouw de volksvertegenwoordiger Nahima Lanjri van 02 september 2021 (N.):

1. Het Strategisch Plan 2022-2025 van het Strategisch Comité van de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD) dat momenteel de validatieprocedure doorloopt, vraagt uitdrukkelijk aandacht voor de inbreuken op de voorschriften inzake veiligheid, welzijn en gezondheid op het werk.

In het Operationeel Plan Sociale Fraudebestrijding 2022 zal dit verder uitgewerkt worden met concrete acties en een operationele doelstelling rond veiligheid, gezondheid, welzijn en de arbeidsomstandigheden.

Ik denk hierbij aan enkele wegen die inzetten op de volledige handhavingsketen:

- betere detectie door toegepaste datamining waarvoor onder meer een volledige aanwezigheids- en tijdsregistratiesysteem noodzakelijk is, zodat men steeds een beter zicht heeft op wie er op een werkplaats aanwezig is;

- meer preventie door onder meer in te zetten op informatiecampagnes voor gedetacheerde werknemers en door de toegepaste criteria (waaronder de prijs) bij toewijzingen in de context van de wet op de overheidsopdrachten te herbe-kijken;

- meer controles mogelijk maken door de capaciteit van de inspectiediensten van de FOD Werk, Arbeid en Sociaal Overleg (WASO) en de Rijksdienst voor sociale zekerheid uit te breiden;

- effectievere en zwaardere sancties, administratief en penaal) zowel voor de buitenlandse aannemers als voor de Belgische opdrachtgevers;

- betere inning en invorderingsprocedures van de boetes en betaling sociale zekerheidsbijdragen in België voor buitenlandse bedrijven.

Bij de uitwerking van deze operationele doelstellingen en acties, zal er ook - zoals ook al het geval is bij het Operationeel Plan Sociale Fraudebestrijding 2021 bijzondere aandacht besteed worden aan een sectorale benadering, waarbij ook de bouwsector een prioritaire sector blijft.

2. Een aantal voorstellen zijn zeker als nuttig te beschouwen maar ook van andere sociale partners binnen de bouwsector ontvingen we interessante voorstellen.

J'ai d'abord demandé l'input aux partenaires sociaux du secteur de la construction pour améliorer la communication et la sécurité sur les chantiers où l'on parle plusieurs langues.

Les partenaires sociaux sectoriels et de l'Institut de sécurité sectoriel Constructiv connaissent le mieux leur propre secteur et les risques éventuels liés à l'exécution du travail. Une première réaction à ma demande est attendue dans le courant du mois de novembre.

3. Le Plan stratégique 2022-2025 contient un objectif stratégique "Renforcer les services d'inspection pour leur assurer une plus grande capacité d'action et un plus grand poids". En d'autres termes ma préoccupation, ainsi que celle de mes collègues qui sont également responsables de la lutte contre la fraude sociale, est et reste de veiller à ce que les services d'inspection sociale disposent d'effectifs suffisants.

Cependant, cela doit également tenir compte des engagements budgétaires et autres pris par moi-même et le gouvernement dans le cadre de l'accord de gouvernement.

4. Pour cela, je me réfère tout d'abord au code de bonne pratique "Utilisation et montage des échafaudages", publié par Constructiv, l'institut de prévention du secteur de la construction, géré conjointement par les partenaires sociaux.

Le SPF ETCS, avec lequel Constructiv a signé un protocole de coopération, a également contribué à l'élaboration de ce guide. Par ailleurs, la sécurité du travail en hauteur est une préoccupation constante lors des visites d'inspection des chantiers par la Direction générale de la surveillance du Bien-être au travail et a également fait l'objet de diverses campagnes d'inspection, en collaboration ou non avec Constructiv.

En application des dispositions du Code pénal social, les inspecteurs chargés du contrôle du bien-être au travail peuvent imposer des mesures telles que l'ordre d'arrêt de travail si les travailleurs sont exposés à un risque de chute et que l'employeur n'a pris aucune mesure préventive ou des mesures insuffisantes pour les protéger.

Ik heb dan ook in eerste instantie aan de sociale partners van de bouwsector hun gezamenlijke input gevraagd om de communicatie en veiligheid op de meertalige werf te verbeteren.

De sectorale sociale partners en het sectorale veiligheidsinstituut Constructiv kennen hun eigen sector en de mogelijke risico's verbonden aan de uitvoering van het werk het best. Een eerste respons op mijn vraag wordt verwacht in de loop van de maand november.

3. Het Strategisch Plan 2022-2025 bevat een strategische doelstelling "Versterking van de inspectiediensten om te zorgen voor een grotere capaciteit om op te treden en een grotere slagkracht". Met andere woorden het is en blijft een bezorgdheid van mezelf, evenals van mijn collega's die eveneens bevoegd zijn voor de sociale fraudebestrijding, om de sociale inspectiediensten over voldoende personeel te kunnen laten beschikken.

Hierbij moet echter ook rekening houden met de begroting en de andere engagementen die door mezelf en de regering zijn aangegaan in het kader van het Regeerakkoord.

4. Ik verwijs hiervoor in de eerste plaats naar de code van goede praktijk "Gebruik en montage van Steigers", opge maakt door Constructiv,, dat paritair beheerd wordt door de sociale partners.

Ook de FOD WASO met wie Constructiv een samenwerkingsprotocol heeft afgesloten, heeft bijgedragen tot het tot stand komen van deze gids. Het veilig werken op hoogte is bovendien een continu aandachtspunt bij de inspectiebezoeken aan bouwplaatsen door de Algemene Directie Toezicht op het Welzijn op het Werk en heeft ook al het voorwerp uitgemaakt van diverse inspectiecampagnes, al dan niet in samenwerking met Constructiv.

De inspecteurs belast met het toezicht op het welzijn op het werk kunnen hierbij in uitvoering van de bepalingen van het Sociaal Strafwetboek overgaan tot het opleggen van maatregelen, zoals bijvoorbeeld de stopzetting van de werken bevelen, indien de werknemers aan valgevaar worden blootgesteld en de werkgever geen of onvoldoende preventiemaatregelen genomen heeft om hen te beschermen.

5. Dans le cadre du fonctionnement du Collège pour la lutte contre la fraude sociale et fiscale, dont j'ai été nommé vice-président, aux côtés de mon collègue Van Peteghem en tant que président, un plan d'action concret intitulé "Lutte contre la fraude sociale et fiscale" a été élaboré. L'un des chantiers inclus dans ce plan concerne le contrôle des projets d'infrastructure et des chantiers de construction de grande ampleur.

Dans ce cadre, l'objectif est d'adopter une approche multidisciplinaire sous toutes ses facettes et pour toutes les phases de la chaîne d'exécution, allant de la prévention et de la détection au contrôle.

5. Binnen de werking van het College voor sociale en fiscale fraudebestrijding, waarbij ikzelf als ondervoorzitter ben aangesteld, naast mijn collega Van Peteghem als voorzitter, werd er een concreet actieplan "Sociale en Fiscale Fraudebestrijding" uitgewerkt. Eén van de werven die is opgenomen binnen dit plan heeft betrekking op de controle op grootschalige infrastructuurprojecten en bouwerven.

Binnen de kader wordt er gestreefd naar een multidisciplinaire aanpak in al zijn facetten en met betrekking tot alle fases binnen de handhavingsketen gaan van preventie en detectie tot controle.