

Question n° 1083 de Madame la députée Anja Vanrobaeys du 23 novembre 2022 (N.) au Vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail:

Le traitement des troubles musculo-squelettiques.

Une nouvelle étude de Sciensano a chiffré pour la première fois l'impact des troubles musculo-squelettiques (TMS) en Belgique, tant sur le plan des années de vie en bonne en santé perdues que du coût budgétaire (in)direct en matière de soins de santé. Sciensano s'est basé sur une mise en relation des enquêtes nationales de santé de 2013 et 2018, et de données administratives sur les dépenses de santé des patients.

L'étude montre que 2,5 millions de Belges souffrent d'au moins un TMS, et ces troubles constituent le problème de santé lié au travail le plus répandu. En effet, 62 % des travailleurs belges déclarent un ou plusieurs trouble(s) musculo-squelettique(s). Les TMS entraînent une perte de 300.000 années de vie en bonne santé au sein de la population belge. Cet impact considérable sur la santé ne fait qu'augmenter, tant chez les hommes que chez les femmes.

L'impact des TMS sur la santé se traduit aussi par un coût budgétaire colossal. Les dépenses de santé directement liées aux TMS se montent à 3 milliards d'euros. Compte tenu du coût salarial moyen, le coût économique des absences au travail liées aux TMS s'élève à 2 milliards d'euros.

L'étude conclut que des interventions politiques sont urgentes pour lutter contre la prévalence si élevée de ces troubles et en particulier contre les facteurs de risque des TMS. Alors que les conditions de travail constituent le plus important facteur causal des TMS, la législation belge sur le bien-être au travail connaît depuis des années une lacune évidente concernant les facteurs de risque des TMS, notamment parce que l'initiative pour une directive européenne en la matière a échoué en 2013 à la suite d'un lobbying.

Vraag nr. 1083 van Mevrouw de volksvertegenwoordiger Anja Vanrobaeys van 23 november 2022 (N.) aan de vice-eersteminister en minister van Economie en Werk:

De aanpak van spier en skeletaandoeningen.

Een nieuwe studie van Sciensano heeft voor de eerste keer de totale impact van spier-en skeletaandoeningen (SSA) in België becijferd, zowel in termen van verloren gezonde levensjaren als op vlak van (in)directe budgettaire gezondheidskost. Dit op basis van een koppeling tussen de nationale gezondheidsbevragingen in 2013 en 2018, en administratieve gegevens over de gezondheidsuitgaven van patiënten.

De studie toont aan dat 2,5 miljoen Belgen lijden aan minstens één SSA, en het vormt het meest voorkomende werkgerelateerde gezondheidsprobleem. Onder Belgische werknemers rapporteren 62 % van hen een of meerdere spier- en skeletaandoeningen. SSA leiden in de Belgische bevolking tot 300.000 verloren gezonde levensjaren. Zowel voor mannen als voor vrouwen blijft deze enorme gezondheidsimpact enkel toenemen.

Deze gezondheidsimpact van SSA vertaalt zich eveneens in een enorme budgettaire kost. De directe SSA-gerelateerde gezondheidsuitgaven lopen op tot drie miljard euro. Rekening houdend met de gemiddelde loonkost, bedraagt de economische kost van SSA-gerelateerd afwezigheid op het werk twee miljard euro.

De studie concludeert dat beleidsinterventies dringend nodig zijn om het dusdanig breed voorkomen van deze aandoeningen tegen te gaan, in bijzonder het aanpakken van de risicofactoren voor SSA. Terwijl de werkomstandigheden de belangrijkste oorzakelijke factor zijn voor SSA, kent de Belgische wetgeving over welzijn op het werk juist al jarenlang een duidelijke lacune wat betreft de risicofactoren voor SSA, ondermeer omdat in 2013 het initiatief voor een Europese richtlijn hierover na lobbywerk is gesneuveld.

Dans le Plan d'action national pour améliorer le bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail 2022-2027, vous vous êtes engagé à étudier l'élaboration d'un cadre légal concret relatif à la prévention des TMS. Ce plan d'action est la transposition du cadre stratégique européen, et il tient compte de la note prioritaire commune des partenaires sociaux.

Cependant, il est difficile de déterminer où en est la concrétisation de cet engagement, à quel rythme celle-ci va évoluer et quels résultats peuvent être escomptés.

1. Comment l'engagement figurant dans le plan d'action quant à un cadre légal renforcé en matière de prévention des TMS est-il actuellement traduit dans la pratique?

2. Quel calendrier est prévu pour l'élaboration et la conclusion de cette étude sur un renforcement du cadre légal?

3. Quels résultats attendez-vous de ce processus?

4. Compte tenu du coût sanitaire et budgétaire considérable des TMS chiffré dans l'étude, ne convient-il pas de prendre davantage de mesures fortes en matière de prévention des TMS au travail?

Réponse du Vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail du 19 décembre 2022, à la question n° 1083 de Madame la députée Anja Vanrobaeys du 23 novembre 2022 (N.):

Tout d'abord, je tiens à souligner que la législation belge actuelle en matière de bien-être au travail contient déjà des obligations en matière de prévention des troubles musculo-squelettiques (TMS) au travail. En effet, l'employeur est tenu d'effectuer une analyse des risques qui identifie et évalue tous les risques pour le bien-être des travailleurs dans l'exécution de leur travail, puis de prendre des mesures de prévention appropriées pour éviter ou diminuer ces risques dans la mesure du possible: cela inclut les risques des TMS résultant du travail.

In het Nationaal Actieplan ter verbetering van het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk 2022-2027 heeft u zich ertoe geëngageerd te onderzoeken hoe een concreet wettelijk kader rond de preventie van SSA tot stand kan komen. Dit Actieplan is de vertaling van het Europees strategisch kader en houdt rekening met de gezamenlijke prioriteitennota van de sociale partners.

Het is echter niet duidelijk hoe ver het staat met de vertaling van dit engagement in de praktijk, op welke snelheid dit zal evolueren, en wat de verhoopde uitkomsten zullen zijn.

1. Hoe wordt het engagement in het Actieplan met betrekking tot een versterkt wettelijk kader rond de preventie van SSA momenteel vertaald in de praktijk?

2. Welke timing is voorzien voor het uitwerken en concluderen van dit onderzoek naar een versterkt wettelijk kader?

3. Welke zijn voor u de verhoopde uitkomsten van dit proces?

4. Dient men, gezien de in de studie becijferde enorme gezondheids-, en budgettaire kost van SSA, niet meer ingrijpende maatregelen te nemen rond de preventie van SSA op het werk?

Antwoord van de vice-eersteminister en minister van Economie en Werk van 19 december 2022, op de vraag nr. 1083 van Mevrouw de volksvertegenwoordiger Anja Vanrobaeys van 23 november 2022 (N.):

Vooreerst wil ik aangeven dat de huidige Belgische wetgeving inzake welzijn op het werk reeds verplichtingen bevat met betrekking tot het voorkomen van musculoskeletale aandoeningen (MSA) op het werk. De werkgever is er immers toe gehouden om een risicoanalyse te doen die alle risico's voor het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk identificeert en beoordeelt, om vervolgens passende preventie maatregelen te nemen om deze risico's zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken: dat geldt ook voor risico's op MSA als gevolg van het werk.

En outre, le Livre VIII du Code du bien-être au travail contient un certain nombre d'obligations spécifiques visant à prévenir les TMS lors du travail sur écran et de la manutention manuelle de charges, sur la base de deux directives européennes des années 1990. Ces directives sont en cours de révision depuis un certain temps, et la Belgique attendait une initiative européenne dans ce domaine, mais comme cette initiative est toujours en suspens, et comme ces deux directives ne couvrent pas non plus toutes les activités où des TMS peuvent se produire, nous voudrions moderniser nous-mêmes notre législation, entre autres en accordant plus d'attention, dans l'analyse des risques, aux facteurs de risque biomécaniques dans toutes les activités possibles, en établissant des liens avec d'autres causes de TMS telles que les vibrations, les risques psychosociaux, etc.

Actuellement, l'administration examine les pistes possibles pour une initiative législative au sein d'un groupe de travail interne avec l'inspection, et a demandé l'avis de diverses parties prenantes ayant une expertise en matière de TMS, telles que les associations professionnelles d'ergonomes du travail et les services de prévention externes. Ce groupe de travail travaillera au cours de l'année 2023 pour préparer un projet de texte fondé sur des données scientifiques qui sera ensuite soumis aux partenaires sociaux.

La législation est un instrument important pour promouvoir la prévention des TMS, mais elle ne suffit pas, car pour être efficace, elle doit également être appliquée sur le terrain. Afin d'informer et de sensibiliser les acteurs du monde du travail, de rendre les TMS plus visibles dans l'analyse des risques et de définir des mesures de prévention appropriées pour éviter les TMS, de nombreuses ressources et outils sont déjà mis gratuitement à la disposition des entreprises via les sites internet www.beswic.be et www.preventiondestsm.be. Une nouvelle réglementation sur les TMS vise donc à renforcer la visibilité de la question et à réduire les TMS liés au travail dans notre pays.

Bovendien bevat Boek VIII van de codex welzijn op het werk een aantal specifieke verplichtingen ter voorkoming van MSA bij het werken met beeldschermen en het manueel hanteren van lasten, die gebaseerd zijn op twee Europese richtlijnen uit de jaren 90. Deze richtlijnen liggen al geruime tijd voor herziening voor, en België was in afwachting van een Europees initiatief op dit domein, maar aangezien dat initiatief vooralsnog op zich laat wachten, en deze twee richtlijnen ook niet alle activiteiten bestrijken waar zich MSA kunnen voordoen, willen we graag zelf onze wetgeving moderniseren, onder andere door in de risicoanalyse meer aandacht te vestigen op biomechanische risicofactoren bij alle mogelijke activiteiten, verbanden te leggen met andere oorzaken van MSA zoals trillingen, psychosociale risico's, enz.

Momenteel bekijkt de administratie in een interne werkgroep met de inspectie de mogelijke pistes voor een wetgevend initiatief, en heeft ze input gevraagd van verschillende stakeholders met expertise over MSA, zoals de beroepsverenigingen van ergonomen en de externe preventiediensten. Deze werkgroep zal in de loop van 2023 werken aan het opstellen van een wetenschappelijk onderbouwde ontwerptekst die vervolgens aan de sociale partners zal worden voorgelegd.

Wetgeving is een belangrijk instrument om preventie van MSA te bevorderen, maar het is niet voldoende, aangezien wetgeving ook op het terrein moet worden toegepast om effect te hebben. Om actoren op de werkvloer te informeren en te sensibiliseren, om MSA meer zichtbaar te maken in de risicoanalyse en om passende preventie maatregelen te bepalen ter voorkoming van MSA, zijn al heel wat hulpmiddelen en tools gratis beschikbaar voor ondernemingen via de websites www.beswic.be en www.preventievanmsa.be. Een nieuwe regelgeving met betrekking tot MSA beoogt dan ook een impuls te geven aan de zichtbaarheid van de problematiek en het verminderen van werkgerelateerde MSA in ons land.