

Question n° 115 de M. Roel Deseyn du 12 août 2004 (N.) à la ministre de l'Emploi et de la Protection des consommateurs :

Accidents du travail. — Plan PHARAON.

L'ancien secrétaire d'État à l'Organisation du travail et au Bien-être au travail a lancé en février 2004 le plan dit « PHARAON » (Plan d'action fédéral pour la réduction des accidents du travail).

1.

- a) Poursuivrez-vous l'exécution de ce plan ?
- b) Dans l'affirmative, où en est sa mise en œuvre ?
- c) Pourquoi l'objectif de ce plan se limite-t-il à la sécurité au sens strict alors que l'on s'était engagé ces dernières années dans la voie d'une politique de bien-être davantage intégrée ?

2. Qu'en est-il de la simplification administrative annoncée dans le plan ?

3.

- a) Le « pharaomètre » est-il en phase de mise au point ?
- b) Qui y collabore ?

Vraag nr. 115 van de heer Roel Deseyn van 12 augustus 2004 (N.) aan de minister van Werk en Consumentenzaken :

Arbeidsongevallen. — FARAO-plan.

De vorige staatssecretaris voor Arbeidsorganisatie en welzijn op het werk lanceerde in februari 2004 het zogenaamde FARAO-plan (Federal Actieplan voor de reductie van arbeidsongevallen).

1.

- a) Zal u dit plan verder uitvoeren ?
- b) Zo ja, hoe ver staat het met de uitvoering ervan ?
- c) Waarom werd de opzet van dit plan beperkt tot veiligheid in de enge zin, terwijl de laatste jaren de weg naar een meer geïntegreerd welzijnsbeleid was gevolgd ?

2. Hoe ver staat het met de administratieve vereenvoudiging die in het plan werd aangekondigd ?

3.

- a) Wordt de Farao-meter op dit ogenblik uitgewerkt ?
- b) Wie werkt eraan mee ?

- c) Pourra-t-il être opérationnel en 2005?
- d) S'attellera-t-on à l'élaboration d'un compteur sectoriel tel qu'il existe actuellement dans le secteur de la chimie (SQAS ou *Safety and Quality Audit System*)?

4.

- a) Les 14 inspecteurs supplémentaires ont-ils déjà été engagés?
- b) Quelle est, depuis le début de l'année 2004, l'évolution nette de l'effectif du personnel de l'inspection?
- c) Le nombre d'inspections augmente-t-il?

5. Où en sont les négociations avec les assureurs concernant un système de primes variables?

6. Une proposition en matière de coordination de la sécurité lorsque plusieurs employeurs/sous-traitants sont actifs sur le même lieu de travail sera-t-elle prête début 2005?

7. La concertation à propos de chartes de prévention sectorielles devait débiter en avril 2004.

- a) Qu'en est-il dans ce domaine?
- b) Des chartes ont-elles déjà été élaborées par certains secteurs?

8. Qu'en est-il de la concertation à propos des accidents du travail survenus sur le chemin du travail qui avait été entamée en mai 2004 avec l'ancien ministre des Transports?

9. Qu'en est-il de la concertation avec les ministres régionaux de l'Enseignement à propos des formations en matière de sécurité qui pourraient figurer au programme des études supérieures et techniques?

Réponse de la ministre de l'Emploi et de la Protection des consommateurs du 1^{er} octobre 2004, à la question n° 115 de M. Roel Deseyn du 12 août 2004 (N.):

Veuillez trouver, ci-après, la réponse aux questions posées.

1.

- a) Le Plan d'action fédéral pour la réduction des accidents du travail a été lancé par mes prédécesseurs Frank Vandenbroucke et Kathleen Van Brempt et approuvé lors du Conseil des ministres qui s'est tenu pendant deux jours, les 20 et 21 mars 2004. La décision du Conseil des ministres reste encore en vigueur à l'heure actuelle;
- b) Au niveau réglementaire, le fond du Plan est réalisé par un projet de loi visant à modifier la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail, et par un projet d'arrêté royal développant plus avant les dispositions légales. Les deux projets ont été soumis le

- c) Zal de invoering ervan in 2005 kunnen doorgaan?
- d) Zal worden gewerkt aan een sectorale meter, zoals die nu reeds in de scheikundige sector bestaat (SQAS of *Safety and Quality Audit System*)?

4.

- a) Werden de 14 bijkomende inspecteurs reeds aangevonden?
- b) Wat is sinds begin 2004 de netto-evolutie van het personeelsbestand van de inspectie?

- c) Gaat het aantal inspecties in stijgende lijn?

5. Hoe ver staat het overleg met de verzekeraars over een gedifferentieerde premiezetting?

6. Zal er een voorstel klaar zijn begin 2005 over de coördinatie van de veiligheid wanneer verschillende werkgevers/onderaannemers of dezelfde werkvloer actief zijn?

7. Het overleg over sectorale preventiecharters zou in april 2004 aanvatten.

- a) Hoe ver staat men daarmee?
- b) Zijn er al sectoren die een charter hebben uitgewerkt?

8. Hoe ver staat het in mei 2004 opgestarte overleg met de ook vervangen minister van Verkeer over arbeidsongevallen op de weg?

9. Hoe ver staat het overleg met de regionale ministers van onderwijs over het opnemen van veiligheidsopleidingen in hogere en technische studierichtingen?

Antwoord van de minister van Werk en Consumentenzaken van 1 oktober 2004, op de vraag nr. 115 van de heer Roel Deseyn van 12 augustus 2004 (N.):

Gelieve hierna het antwoord op de gestelde vragen te willen vinden.

1.

- a) Het Federaal Actieplan voor de reductie van de arbeidsongevallen werd gelanceerd door mijn voorgangers Frank Vandenbroucke en Kathleen Van Brempt en goedgekeurd tijdens de tweedaagse Ministerraad van 20 en 21 maart 2004. De beslissing van de Ministerraad blijft tot op heden nog gelden;
- b) Op reglementair vlak wordt de kern van het Plan gerealiseerd door een wetsontwerp dat een wijziging van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk beoogt, samen met een ontwerp van koninklijk besluit dat de wettelijke regeling verder

28 avril 2004 pour avis au Conseil national du travail, au Conseil supérieur pour la prévention et la protection au travail et au Comité de gestion du fonds des accidents du travail. Les partenaires sociaux se sont entretenus des deux projets dans un groupe de travail commun, qui s'est réuni le 7 septembre 2004. Dès que les partenaires sociaux auront émis leur avis, lequel a été demandé pour le 15 septembre 2004 au plus tard, de nouvelles démarches pourront être entreprises pour les procédures réglementaires. L'avis doit nous parvenir dans les prochains jours.

- c) Le Plan d'action fédéral vise à réduire les accidents du travail. Dans le cadre de l'enquête sur les accidents du travail graves, le projet d'arrêté d'exécution visé au point b) prévoit le dépistage des causes primaire, secondaire et tertiaire de l'accident. Là où les causes primaires sont principalement reliées du point de vue de la sécurité, les causes secondaires et tertiaires peuvent relever du domaine du bien-être dans son ensemble.

2. La simplification administrative à laquelle vous faites référence est prévue dans les projets de textes existants. En conséquence, la situation à ce niveau est identique à celle du Plan d'action fédéral lui-même (voir point 1. b)).

3.

- a) et b) La Direction générale contrôle du bien-être au travail du service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale travaille pour le moment sur le Pharaomètre;

Une première proposition sera élaborée pour début septembre 2004. Une période d'essai est prévue pour les mois de novembre et décembre 2004;

- c) l'introduction du Pharaomètre est principalement prévue pour le 1^{er} janvier 2005;
- d) Le Pharaomètre sera composé de différentes parties. L'élément de base est formé d'une version remodelée et réactualisée de l'indice d'inspection » qui est déjà utilisé par la Division Contrôle de Base. D'autres éléments seront ajoutés à cet élément de base dont l'un aura un impact sectoriel.

4.

- a) Les procédures de recrutement pour du personnel supplémentaire ont démarré au début de l'été. En juillet, deux personnes ont déjà été engagées: un conseiller adjoint pour le traitement des dossiers concernant les risques psychosociaux liés au travail (harcèlement, violence, comportement sexuel indésirable, stress, etc.) et un ingénieur industriel;

uitwerkt. Beide ontwerpen werden op 28 april 2004 voor advies voorgelegd aan de Nationale Arbeidsraad, de Hoge Raad voor preventie en bescherming op het werk en het Beheerscomité van het fonds voor arbeidsongevallen. De sociale partners bespreken beide ontwerpen in een gemeenschappelijke werkgroep, welke vergaderde op 7 september 2004. Eens de sociale partners hun advies hebben uitgebracht, hetwelk werd gevraagd voor uiterlijk 15 september 2004, kunnen verdere stappen in de regelgevende procedures ondernomen worden. Het advies moet ons eerstdaags bereiken.

- c) Het Federaal Actieplan beoogt de reductie van de arbeidsongevallen. In het kader van het onderzoek van de ernstige arbeidsongevallen voorziet het onder b) bedoeld ontwerp van uitvoeringsbesluit in de opsporing van de primaire, de secundaire en de tertiaire oorzaken van het ongeval. Daar waar de primaire oorzaken hoofdzakelijk veiligheidsgebonden zijn, kunnen de secundaire en tertiaire oorzaken tot het hele welzijnsdomein behoren.

2. De administratieve vereenvoudiging waarnaar u verwijst, is voorzien in de bestaande ontwerp teksten. Bijgevolg is de stand van zaken op dat vlak dezelfde als voor het Federaal Actieplan zelf (zie onder punt 1. b)).

3.

- a) en b) De Algemene Directie toezicht op het welzijn op het werk van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg werkt momenteel de Farao-meter uit;

Een eerste voorstel zal afgewerkt zijn in september 2004. Een proefperiode is gepland voor de maanden november en december 2004;

- c) de invoering van de Farao-meter is principieel voorzien voor 1 januari 2005;
- d) De Faraometer zal uit verschillende onderdelen bestaan. Het basisonderdeel wordt gevormd door een omgevormde en geactualiseerde versie van de bij de Afdeling Basistoezicht reeds gebruikte « inspectie-index ». Aan dit basisonderdeel zullen verschillende onderdelen toegevoegd waarvan één een sectorale inslag zal hebben.

4.

- a) De wervingsprocedures voor bijkomend personeel zijn in het begin van de zomer gestart. In juli werden reeds twee personen aangeworven: een adjunct-adviseur voor de behandeling van de dossiers betreffende de psychosociale risico's verbonden aan het werk (pesten, geweld, ongewenst seksueel gedrag, stress, enz.) en een industrieel ingenieur;

- b) Depuis le 1^{er} janvier 2004, six inspecteurs ont quitté le service, pour avoir atteint l'âge de la pension ou pour pré-retraite. Deux inspecteurs ont été recrutés. Il y donc une perte nette de quatre inspecteurs;
- c) Le nombre d'inspections exprimé en chiffres absolus est en diminution. Les principales causes sont :
- la démission de six inspecteurs, comme dit plus haut;
 - par la fusion des inspections technique et médicale en une Direction générale contrôle du bien-être au travail, les procédures de travail internes ont été adaptées et des processus de changement ont été mis en route pour optimiser l'efficacité et la réalisation des visites de contrôles. Pour ce faire, on a aussi fait appel à la collaboration de quelques inspecteurs des services d'inspection régionaux;
 - la formation et l'accompagnement des nouveaux membres du personnel entrés en service.

5. Une concertation qui avait débuté au printemps, se poursuit entre la cellule stratégique du secrétariat d'État de l'époque et l'organe englobant les compagnies d'assurances Assuralia au sujet de la fixation d'une prime différenciée dans le cadre de l'assurance des accidents du travail dans les PME. La Direction générale contrôle du bien-être au travail a pris part à cette concertation. Des critères ont été établis, auxquels les PME doivent satisfaire pour pouvoir prétendre à une « bonification de prime » pour leur bonne gestion du bien-être. Le groupe de travail qui se compose de représentants de Assuralia, de la division Contrôle du Bien-être au Travail et de mes collaborateurs espère parvenir à une proposition complètement développée dans les six mois, proposition qui peut être mise en œuvre par les assureurs-loi.

6. Pour l'application des chapitres IV et V de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail, il existe déjà des dispositions détaillées. Je suppose donc que votre question a trait aux dispositions d'exécution du chapitre III de la loi relative à la collaboration et à la coordination entre des entreprises et des établissements qui mènent leurs activités sur un même lieu de travail où des travailleurs travaillent.

À cet égard, des principes généraux ont déjà été rassemblés, mais on a été empêché de faire une proposition à cause de la multiplicité des situations en ce domaine, pour lequel il faut élaborer une solution équitable, simple et opérationnelle. Un premier projet de texte pourrait être terminé pour le printemps 2005.

- b) Sedert 1 januari 2004 hebben zes inspecteurs de dienst verlaten omwille van het bereiken van de pensioenleeftijd of omwille van vervroegde uittreding. Twee inspecteurs werden aangeworven. Bijgevolg is er een nettoverlies van vier inspecteurs;
- c) Het aantal inspecties uitgedrukt in absolute cijfers is gedaald. De voornaamste redenen hiervoor zijn :
- de uittreding van zes inspecteurs, zoals hierboven vermeld;
 - door de fusie van de technische en de medische inspectie tot de Algemene Directie toezicht welzijn op het werk worden de interne werkprocedures aangepast en worden veranderingsprocessen gestart om de efficiëntie en de effectiviteit van de controlebezoeken te optimaliseren. Hiervoor wordt ook beroep gedaan op de medewerking van enkele inspecteurs uit de regionale inspectiediensten;
 - de vorming en de begeleiding van de nieuw in dienst getreden personeelsleden.

5. Het overleg over een gedifferentieerde premiezetting in het kader van de arbeidsongevallenverzekering bij KMO's tussen de beleidscel van het toenmalige staatssecretariaat Welzijn op het Werk en het overkoepelend orgaan van de verzekeringsondernemingen, Assuralia dat in het voorjaar startte wordt voortgezet. De Algemene Directie toezicht op het welzijn op het werk was bij dit overleg betrokken. Er werden criteria opgesteld waaraan KMO's moeten voldoen om aanspraak te kunnen maken op een « premiebonus » wegens hun goed welzijnsbeleid. De werkgroep die bestaat uit vertegenwoordigers van Assuralia, van Toezicht Welzijn op het Werk en mijn medewerkers hoopt binnen de zes maanden tot een volledig uitgewerkt voorstel te komen dat door de wetsverzekeraars kan worden geïmplementeerd.

6. Voor de toepassing van de hoofdstukken IV en V van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk bestaan reeds gedetailleerde voorschriften. Ik veronderstel dan ook dat uw vraag de uitvoeringsbepalingen van hoofdstuk III van de wet betreft, dat betrekking heeft op de samenwerking en de coördinatie tussen ondernemingen en instellingen die bedrijvig zijn op een zelfde arbeidsplaats waar werknemers aanwezig zijn.

Dienaangaande werden reeds algemene principes samengebracht, doch het afronden van een voorstel wordt gehinderd door de veelvuldigheid van de toestanden op het terrein waarvoor een billijke, eenvoudige en werkbare oplossing moet worden uitgewerkt. Een eerste ontwerptekst kan eventueel tegen het voorjaar 2005 afgerond zijn.

7. Conclure une charte est une affaire qui concerne les organisations privées et leurs membres. Sur la base d'une charte, les pouvoirs publics peuvent conclure un protocole d'accord qui par exemple stipule que le Contrôle du Bien-être au Travail contribue à ce que les entreprises qui ne prennent pas au sérieux la sécurité du travail soient suivies de plus près.

8. Prochainement, je m'entretiendrai avec mes collègues de la Mobilité des différents niveaux de pouvoir. À cette occasion, différents aspects concernant les accidents du travail sur la route (par exemple, dans le cas des chauffeurs de camions, et lors du trajet aller-retour) entreront en ligne de compte. L'ordre du jour reprendra des sujets tels que la sécurité routière en tant que telle, les possibilités de transports alternatifs (plus sécurisants), la disponibilité des transports publics près de son domicile et de son lieu de travail, ainsi que des plans de déplacements d'entreprises.

Je vais bientôt inviter les ministres communautaires compétents pour l'enseignement pour une concertation en matière d'intégration des formations à la sécurité.

7. Het sluiten van een charter is een zaak tussen private organisaties en hun leden. Op basis van het charter kan de overheid een convenant afsluiten dat bijvoorbeeld inhoudt dat de inspectie Toezicht Welzijn op het Werk ertoe bijdraagt dat bedrijven die de arbeidsveiligheid niet ernstig nemen van nabij worden gevolgd.

8. Eerstdaags zal ik met mijn collega's van Mobiliteit van de verschillende beleidsniveaus een gespreksronde houden. Hierbij zullen verschillende aspecten in verband met de arbeidsongevallen op de weg (bijvoorbeeld in het geval van de vrachtwagenchauffeurs, en in het woonwerkverkeer) aan bod komen. Op de agenda zullen dan ook onderwerpen staan zoals de verkeersveiligheid op zich, de alternatieve (meer veilige) transportmogelijkheden, de beschikbaarheid van openbaar vervoer nabij de woonplaats en nabij de arbeidsplaats, alsook bedrijfsvervoerplannen.

De gemeenschapsministers bevoegd voor onderwijs worden binnenkort door mij uitgenodigd voor een overleg inzake de integratie van veiligheidsopleidingen.