

Mondelinge vraag van de heer Philippe Mahoux aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over «de voor werknemers schadelijke chemicaliën en de Europese REACH-verordening» (nr. 4-746)

De heer Philippe Mahoux (PS). – De Europese REACH-verordening – registratie, beoordeling en autorisatie van chemische stoffen – treedt in de autorisatiefase.

REACH voert naast de registratie immers ook een autorisatieprocedure in om de gevaarlijkste chemische stoffen te identificeren, de risico's verbonden aan het gebruik te controleren en om ze, in voorkomend geval, te vervangen door alternatieven die meer geschikt zijn om de gezondheid van de werknemers te beschermen.

Als chemische stoffen dus als 'bijzonder zorgwekkend'

Question orale de M. Philippe Mahoux à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur «les substances chimiques nocives pour les travailleurs et le règlement européen REACH» (n° 4-746)

M. Philippe Mahoux (PS). – Le règlement européen REACH – Enregistrement, évaluation et autorisation des substances chimiques – entre dans sa phase d'autorisation.

En effet, outre l'enregistrement, REACH instaure également une procédure d'autorisation visant à identifier les substances chimiques les plus dangereuses, à en contrôler les risques liés à leur utilisation et à les remplacer, le cas échéant, par des alternatives plus appropriées pour la préservation de la santé des travailleurs.

Dès lors, si les substances chimiques sont qualifiées

worden gekwalificeerd, moet de industrie voor elk gebruik ervan een vergunning aanvragen.

Op de lijst die door het Europees Agentschap voor chemische stoffen (ECHA) is gepubliceerd, staan slechts zeven stoffen van dat type.

De Europese confederatie van vakbonden heeft het Europees Parlement onlangs haar eigen lijst met prioritaire stoffen voor de REACH-vergunning overhandigd en die is beduidend langer.

Hij bevat immers 306 stoffen die ‘bijzonder zorgwekkend’ zijn en volgens de confederatie zouden 191 stoffen aan de oorsprong liggen van erkende beroepsziekten.

De confederatie vraagt de lidstaten en de Commissie dan ook om die stoffen te integreren in de lijst van stoffen die krachtens het REACH-reglement voor een vergunning in aanmerking komen.

Dat zou het aantal beroepsziekten als gevolg van het gebruik van die stoffen kunnen verminderen alsook de uitgaven die eruit voortvloeien voor de gemeenschap, de werknemers en de industrie zelf.

Heeft uw departement over dit dossier al contact opgenomen met de sociale partners? Is er al gedacht aan maatregelen om aan die eisen tegemoet te kunnen komen? In juni 2009 zou het Agentschap een definitieve lijst met chemische stoffen moeten publiceren.

Mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen. – *Het REACH-systeem betreft het op de markt brengen van chemische stoffen en de bescherming van de gebruiker en het milieu tegen de risico's die aan die stoffen zijn verbonden.*

Om die reden werden de Belgische vertegenwoordiging bij het Europees Agentschap voor chemische stoffen en de coördinatie van de Belgische acties op dat domein toevertrouwd aan de dienst ‘Risicobeheersing’ van het Directoraat-Generaal Leefmilieu van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu. Die dienst is in België dus de door het REACH-reglement beoogde bevoegde dienst. Hij is verantwoordelijk voor de coördinatie van de taken die door het Reglement aan de bevoegde autoriteiten en de lidstaten worden toevertrouwd en voor de samenwerking met de Europese Commissie, het Agentschap en de bevoegde overheden van de andere lidstaten.

Om die taken te kunnen uitvoeren kan de dienst ‘Risicobeheersing’ steunen op het REACH-comité, het wetenschappelijke comité van REACH en het forum van REACH.

Terwijl de voornaamste opdracht van het wetenschappelijk comité van REACH, samengesteld uit universitaire of wetenschappelijke deskundigen, bestaat in het formuleren van wetenschappelijke adviezen voor het REACH-comité en de hoofdplicht van het nationaal REACH-forum bestaat in het organiseren van het overleg met het oog op een coördinatie van de controlepraktijken in België, moet het REACH-comité onder meer de stoffen beoordelen, dus ook de stoffen die bijzonder zorgwekkend zijn.

Dat REACH-comité is samengesteld uit een voorzitter en twee

« d’extrêmement préoccupantes », les industriels doivent obtenir une autorisation pour chaque utilisation.

La liste publiée actuellement par l’Agence européenne des produits chimiques (ECHA), contient seulement sept substances de ce type.

La Confédération européenne des syndicats (CES) a présenté très récemment au Parlement européen sa propre liste de substances prioritaires pour l’autorisation REACH. Elle est significativement plus longue.

Elle contient en effet quelque 306 produits « extrêmement préoccupants » et 191 d’entre eux seraient, selon la CES, à l’origine de maladies professionnelles reconnues.

La CES demande bien évidemment aux États membres et à la Commission que ces substances soient intégrées à la liste des substances candidates à l’autorisation dans le règlement REACH.

Cela permettrait de réduire le nombre de maladies professionnelles liées à leur utilisation et les coûts associés pour la collectivité, les travailleurs et les industriels eux-mêmes.

Votre département a-t-il pris des contacts avec les partenaires sociaux concernant ce dossier ? Des mesures sont-elles envisagées pour prendre en compte ces revendications dès lors qu’une liste définitive devrait être publiée par l’Agence européenne des produits chimiques en juin prochain ?

Mme Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l’Emploi et de l’Égalité des chances. – *Le système REACH vise la mise sur le marché des substances chimiques et la protection de l’utilisateur et de l’environnement contre les risques de ces substances.*

Pour cette raison, la représentation de la Belgique auprès de l’Agence européenne des produits chimiques et la coordination des actions belges dans ce domaine ont été confiées au Service « Maîtrises des risques » de la Direction générale Environnement du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement. Ce Service est donc, pour notre pays, l’autorité compétente, visée par le Règlement REACH. Il est responsable de la coordination des tâches attribuées par ce Règlement aux autorités compétentes et aux États membres et de la collaboration avec la Commission européenne, avec l’Agence et avec les autorités compétentes des autres États membres.

Pour pouvoir effectuer ses tâches, le Service « Maîtrise des risques » peut s’appuyer sur le Comité REACH, le Comité scientifique REACH et le Forum national REACH.

Alors que le Comité scientifique REACH, composé d’experts universitaires ou scientifiques, a comme mission principale de formuler des avis scientifiques au Comité REACH et que le Forum national REACH a comme tâche majeure d’organiser la concertation en vue d’une coordination des pratiques de contrôle en Belgique, le Comité REACH a notamment dans ses attributions l’évaluation des substances, dont les substances extrêmement préoccupantes.

Ce Comité REACH est composé d’un président et de deux membres, tous appartenant au Service « Maîtrise des risques », d’un membre représentant les services compétents en matière d’environnement de chacune des régions, d’un

leden, die allen deel uitmaken van de dienst Risicobeheersing, een vertegenwoordiger van de voor het leefmilieu bevoegde diensten van elke regio, een vertegenwoordiger van de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie en een vertegenwoordiger van mijn departement omdat het in de eerste plaats de werknemers zijn die aan de risico's van de chemische stoffen zijn blootgesteld.

Over het REACH-reglement werd al vaak gediscussieerd in de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het Werk dat in mijn departement is opgericht. Het samenwerkingsakkoord tussen de federale staat en de gewesten betreffende de registratie, beoordeling en autorisatie van chemische stoffen bevindt zich nog altijd in de ontwerpfasen, waarover thans wordt gediscussieerd.

Volgens mijn informatie hebben de sociale partners in België ons nog altijd niet laten weten dat ze de lijst met 'bijzonder zorgwekkende' chemische stoffen – dus de stoffen van bijlage XIV van het REACH-reglement waar een vergunning voor moet worden gevraagd – willen uitbreiden.

In voorkomend geval moet dat debat worden gevoerd in de Hoge Raad, die de boodschap zal doorgeven aan de vertegenwoordiger van mijn departement in het REACH-comité. Ik heb het secretariaat van de Raad trouwens gevraagd dit punt op de agenda van het volgend uitvoerend bureau van de Raad te plaatsen. Ik vestig er de aandacht op dat een aanvraag tot toevoeging van een stof aan de betrokken bijlage bij het REACH-reglement met een technisch en wetenschappelijk dossier moet worden onderbouwd.

Bij een aanvraag tot uitbreiding van de lijst moeten de legitimiteit, de bewijsvoering en het dossier dat bij de aanvraag is gevoegd, worden bestudeerd.

De heer Philippe Mahoux (PS). – *Uw antwoord toont aan hoe ingewikkeld ons systeem is. We zijn daar allemaal verantwoordelijk voor omdat we het zelf tot stand hebben gebracht, maar dat betekent niet dat de werknemers die met gevaarlijke chemische stoffen in contact komen, de gevolgen van dat ingewikkelde systeem moeten dragen.*

Ik heb er akte van genomen dat u de verschillende organen hebt ondervraagd. Het zou interessant zijn mochten de Belgische sociale bemiddelaars een initiatief nemen dat ook door de Europese Confederatie van Vakbonden werd gesuggereerd. Men moet zich concentreren op het al dan niet toxische karakter van de stoffen en op de gevaren voor de gezondheid die het gebruik ervan inhoudt. Het tijdverlies als gevolg van al die acties kan rampzalige gevolgen hebben voor de gezondheid van de werknemers. Men moet snel vooruitgaan en alle nodige voorzorgen nemen.

représentant du SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie et, étant donné que les personnes exposées en première ligne aux risques des substances chimiques sont les travailleurs, d'un représentant de mon département.

La problématique du règlement REACH a déjà fait l'objet de plusieurs discussions au Conseil supérieur pour la prévention et la protection au travail, instauré auprès de mon département. L'accord de collaboration entre l'État fédéral et les régions relatif à l'enregistrement, l'évaluation et l'autorisation des substances chimiques se trouve toujours à l'état de projet, qui fait actuellement l'objet de discussions.

Selon mes informations, jusqu'à présent, en Belgique, les partenaires sociaux n'ont toutefois pas communiqué leur désir d'élargir la liste des substances chimiques qualifiées « d'extrêmement préoccupantes », c'est-à-dire les substances soumises à une autorisation, reprises à l'annexe XIV du règlement REACH.

Le cas échéant, le canal indiqué pour aborder ce débat est le conseil supérieur précité, qui transmettra le message au représentant de mon département au Comité REACH. J'ai d'ailleurs demandé au secrétariat du conseil de porter le point à l'ordre du jour du prochain bureau exécutif du conseil. J'attire l'attention sur le fait que la demande d'ajout d'une substance à ladite annexe du règlement REACH doit s'appuyer sur un dossier technique et scientifique.

En cas de demande d'élargissement de la liste, il faudra travailler sur la légitimité, l'argumentaire et le dossier annexé à ladite demande.

M. Philippe Mahoux (PS). – *Votre réponse met en évidence la complexité de notre système. Nous en sommes tous responsables puisque nous l'avons mis en place mais il n'empêche que les travailleurs en contact avec ces substances réputées dangereuses n'ont pas à subir les conséquences de cette complexité.*

J'ai bien noté que vous interrogez les différentes instances. Il est intéressant que les interlocuteurs sociaux belges fassent une démarche qui a été suggérée aussi par la Confédération européenne des syndicats. Il convient de se centrer sur la question de la toxicité ou non des substances et sur les dangers de leur utilisation pour la santé. Le temps perdu dans ces démarches risque d'avoir des conséquences néfastes pour la santé des travailleurs. Il faut avancer rapidement, en s'entourant de toutes les précautions nécessaires.