

Secrétaire d'État à l'Organisation du travail
et au Bien-être au travail,
adjointe au ministre
de l'Emploi et des Pensions

Staatssecretaris voor Arbeidsorganisatie
en Welzijn op het werk,
toegevoegd aan de minister
van Werk en Pensioenen

DO 2003200400062

Question n° 8 de M. Geert Bourgeois du 21 octobre 2003 (N.) à la secrétaire d'État à l'Organisation du travail et au Bien-être au travail, adjointe au ministre de l'Emploi et des Pensions :

Initiatives politiques dans le cadre de l'« Année européenne des personnes handicapées ».

Le 20 novembre 2002, le gouvernement fédéral a pris la décision suivante dans le cadre de la « lutte contre la discrimination des personnes handicapées » :

« Sur proposition de Mme Greet van Gool, commissaire du gouvernement à la Sécurité sociale, le Conseil des ministres a approuvé la proposition de déclaration de principe, dans laquelle chaque ministre déclare qu'il fera le nécessaires pour réaliser au moins un aménagement raisonnable dans le cadre de la lutte contre les discriminations envers les personnes handicapées. Cet engagement implique que, durant l'« Année européenne des personnes handicapées », chaque ministre fédéral prendra au moins une mesure, dans sa sphère de compétence, pour favoriser

DO 2003200400062

Vraag nr. 8 van de heer Geert Bourgeois van 21 oktober 2003 (N.) aan de staatssecretaris voor Arbeidsorganisatie en Welzijn op het werk, toegevoegd aan de minister van Werk en Pensioenen :

Beleidsinitiatieven in het kader van het « Europees Jaar voor personen met een handicap ».

Op 20 november 2002 nam de federale regering volgende beslissing in « de strijd tegen de discriminatie van personen met een handicap » :

« Op voorstel van Greet van Gool, regeringscommissaris voor Sociale Zekerheid, keurde de Minister-raad het voorstel van principeverklaring goed, waarbij elke minister verklaart dat hij/zij de nodige inspanningen zal leveren om tegen het einde van de legislatuur tenminste één redelijke aanpassing te realiseren in de strijd tegen de discriminatie van personen met een handicap. Dit engagement houdt in dat, gedurende het « Europees Jaar voor personen met een handicap », elke federale minister minstens één maatregel zal nemen binnen zijn bevoegdheidsdomein die de inclusie

l'inclusion des personnes handicapées. L'inclusion repose sur l'idée qu'un handicap est davantage lié à l'entourage et à la société, qui ne sont pas adaptés aux possibilités des personnes handicapées, qu'à un problème individuel chez la personne souffrant d'un handicap.»

1.

- a) Quelles initiatives ont-elles été prises par votre prédécesseur, en qualité de ministre ou de secrétaire d'État, conformément à la décision prise par le Conseil des ministres le 20 novembre 2002 dans le cadre de l'«Année européenne des personnes handicapées»?
- b) Ces initiatives ont-elles déjà été mises en œuvre ou vont-elles l'être? Dans l'affirmative, avec quel résultat? Dans la négative, pourquoi n'ont-elles pas encore été mises en œuvre et quand le seront-elles?
- c) Quel budget est-il inscrit au budget à cet effet?

2.

- a) Quelles initiatives avez-vous prises en tant que ministre ou secrétaire d'État dans le cadre de l'«Année européenne des personnes handicapées»?
- b) Ces initiatives ont-elles déjà été mises en œuvre, ou vont-elles l'être? Dans l'affirmative, avec quel résultat? Dans la négative, pourquoi n'ont-elles pas encore été mises en œuvre et quand le seront-elles?
- c) Quel budget est-il inscrit au budget à cet effet?

Réponse de la secrétaire d'État à l'Organisation du travail et au Bien-être au travail, adjointe au ministre de l'Emploi et des Pensions du 3 décembre 2003, à la question n° 8 de M. Geert Bourgeois du 21 octobre 2003 (N.):

1. Initiatives prises durant la précédente législature

1.1. Premier emploi

À la demande des partenaires sociaux formulée dans l'accord interprofessionnel pour la période 2003-2004, le groupe-cible spécial de «toute personne handicapée qui, la veille de son engagement, est demandeuse d'emploi et âgée de moins de 30 ans» a été introduit dans le système des conventions de premier emploi («plan Rosetta») (article 9 de la loi du 1^{er} avril 2003 portant exécution de l'accord interprofessionnel pour la période 2003-2004, modifiant l'article 23 de la loi du 24 décembre 1999 en vue de la promotion de l'emploi).

Il a été spécialement prévu que les règles normales en matière d'élargissement du groupe-cible, sur base de pénuries sur le marché de l'emploi, ne s'appliquent

van personen met een handicap bevordert. De inclusie vertrekt van het idee dat een handicap een kwestie is van een omgeving en een samenleving die niet aangepast zijn aan de mogelijkheden van personen met een handicap, en niet zozeer een individueel probleem van de persoon met een handicap zelf.»

1.

- a) Welke initiatieven heeft uw voorganger als minister of staatssecretaris genomen, zoals beslist op de Ministerraad van 20 november 2002 in het kader van het «Europees Jaar van de personen met een handicap»?
- b) Zijn deze initiatieven reeds uitgevoerd of in uitvoering? Zo ja, wat was het resultaat? Zo neen, waarom nog niet en wanneer wel?
- c) Welk budget is hiervoor in de begroting opgenomen?

2.

- a) Welke initiatieven heeft u als minister of staatssecretaris genomen, in het kader van het «Europees Jaar van de personen met een handicap»?
- b) Zijn deze initiatieven reeds uitgevoerd of in uitvoering? Zo ja, wat was het resultaat? Zo neen, waarom nog niet en wanneer wel?
- c) Welk budget is hiervoor in de begroting opgenomen?

Antwoord van de staatssecretaris voor Arbeidsorganisatie en Welzijn op het werk, toegevoegd aan de minister van Werk en Pensioenen van 3 december 2003, op de vraag nr. 8 van de heer Geert Bourgeois van 21 oktober 2003 (N.):

1. Initiatieven genomen tijdens de vorige legislatuur

1.1. Startbanen

In het startbanenstelsel («Rosetta-plan») werd, op vraag van de sociale partners in het interprofessioneel akkoord voor de periode 2003-2004, als bijzondere doelgroep de categorie «elke persoon met een handicap die, net voor zijn aanwerving, werkzoekende en minder dan 30 jaar is» ingevoerd (artikel 9 van de wet van 1 april 2003 houdende uitvoering van het interprofessioneel akkoord voor de periode 2003-2004, dat artikel 23 van de wet van 24 december 1999 ter bevordering van de werkgelegenheid wijzigd).

Speciaal voor deze nieuwe categorie werd voorzien dat de normale regels inzake doelgroepuitbreiding, op basis van tekorten op de arbeidsmarkt, niet van toe-

pas à cette nouvelle catégorie. Cela signifie que les employeurs peuvent en recruter sans limitation; aux autres jeunes (non-handicapés) peut s'appliquer une limitation d'âge dans certaines régions.

En outre, il a été prévu qu'un employeur ayant engagé un jeune handicapé dans le cadre d'une convention de premier emploi peut le faire compter double pour atteindre le quota obligatoire de jeunes à engager pour le respect de son obligation en matière de convention de premier emploi et pour le bénéfice éventuel de réductions de cotisations de sécurité sociale.

La mesure susmentionnée est en vigueur depuis le 1^{er} juillet 2003. Les résultats seront connus dès que l'Office national de Sécurité sociale aura produit des statistiques pour le troisième trimestre de 2003 et suivants.

L'introduction de cette mesure n'a pas nécessité des dispositions budgétaires particulières.

1.2. Réglementation de chômage

L'arrêté royal du 8 avril 2003 a abrogé le régime spécifique du droit aux allocations de chômage pour les travailleurs occupés dans un atelier protégé. Ceci veut dire que ces travailleurs handicapés peuvent désormais bénéficier des allocations de chômage dans le régime «général» qui est normalement plus avantageux pour les personnes concernées.

Cette mesure est en vigueur depuis le 1^{er} avril 2003.

Aucun budget spécifique n'a été prévu dans le cadre du budget des allocations de chômage.

1.3. Plan activa

Dans le plan activa (arrêté royal du 19 décembre 2001 de promotion de mise à l'emploi des demandeurs d'emploi de longue durée, article 2, § 2, 10^o) les périodes d'inscription comme handicapé dans un service communautaire ou régional pour handicapés sont assimilées à une période pendant laquelle on est demandeur d'emploi.

Cette mesure est d'application depuis le 1^{er} janvier 2002.

Aucune disposition budgétaire spécifique n'a été prise.

1.4. Vade-mecum en matière d'aménagements raisonnables pour les personnes handicapées

Le service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale a été désigné par le gouvernement comme département pilote pour la transposition des deux directives européennes relatives à la lutte contre les discriminations. La conférence interministérielle sur les personnes handicapées a décidé, le 30 janvier

passing zijn. Dit betekent dat werkgevers zonder beperking uit deze nieuwe doelgroep mogen rekruteren; voor de andere jongeren (niet-gehandicapten) kan in bepaalde regio's een leeftijdsbeperking gelden.

Daarnaast werd ook voorzien dat een werkgever die een gehandicapte jongere aanwerft met een startbaanovereenkomst, deze jongere dubbel in rekening mag brengen voor het bereiken van het jongerenquotum, opgelegd, enerzijds in het kader van de startbaanverplichting en, anderzijds voor het verkrijgen van eventueel gevraagde verminderingen van socialezekerheidsbijdragen.

Bovenvermelde maatregel is van kracht sinds 1 juli 2003. Resultaten zullen pas gekend zijn van zodra de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid statistieken maakt voor het derde kwartaal 2003 en volgende.

Voor deze maatregel werden geen specifieke budgettaire beschikkingen genomen.

1.2. Werkloosheidsreglementering

Bij koninklijk besluit van 8 april 2003 werd het specifieke stelsel van het recht op werkloosheidsuitkeringen voor mindervaliden tewerkgesteld in een beschutte werkplaats afgeschaft. Dit betekent dat deze mindervaliden voortaan kunnen genieten van de werkloosheidsuitkeringen in het «gewoon» stelsel, wat voor de betrokkenen normaal voordeliger is.

Deze maatregel is van kracht sinds 1 april 2003.

Binnen het budget voor de werkloosheidsuitkeringen werd geen specifiek budget voorzien voor deze maatregel.

1.3. Activaplan

In het activaplan (koninklijk besluit van 19 december 2001 tot bevordering van de tewerkstelling van langdurig werkzoekenden, artikel 2, § 2, 10^o) werden de periodes van inschrijving als mindervalide bij een gemeenschaps- of gewestelijke dienst voor gehandicapten gelijkgesteld met een periode van werkzoekend zijn.

Deze maatregel is van kracht sinds 1 januari 2002.

Er zijn geen specifieke budgettaire beschikkingen genomen.

1.4. Vademecum inzake redelijke aanpassingen voor gehandicapten

De federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg werd door de regering aangewezen als pilootdepartement voor de omzetting van de twee Europese richtlijnen inzake non-discriminatie. De interministeriële Conferentie voor personen met een handicap heeft op 30 januari 2003 besloten deze

2003, de désigner également ce SPF comme département pilote pour l'élaboration des mesures nécessaires pour la mise en œuvre des dispositions en matière d'aménagements raisonnables.

Dans son article 2, § 3, la loi du 25 février 2003 tendant à lutter contre la discrimination et modifiant la loi du 15 février 1993 créant un centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme fait référence aux aménagements raisonnables pour la personne handicapée en ce sens que l'absence de tels aménagements constitue une discrimination.

Dans le cadre de l'élaboration de mesures nécessaires pour la mise en œuvre des dispositions de loi en matière d'aménagements raisonnables pour les personnes handicapées, il est proposé de réaliser un vademecum à l'intention des utilisateurs (employeurs, personnes handicapées) explicitant la situation réglementaire, donnant des exemples d'aménagements raisonnables, ... L'objectif est donc de rédiger un travail commun avec le Centre de l'égalité des chances et de lutte contre le racisme et les entités fédérales et régionales. Le vademecum doit être didactique.

La réalisation du vademecum se déroulerait en deux phases, la première concernant les postes de travail, la seconde la fourniture de biens et de services. Les mesures de la première phase doivent être mises sur pied pour la fin de cette année 2003.

Il n'y avait pour cette initiative aucun financement spécifique prévu dans le budget.

1.5. Conférence internationale sur le droit du travail des handicapés

Dans le cadre de l'Année européenne des personnes handicapées, le département a cofinancé une manifestation internationale intitulée « Conférence Internationale sur le droit du travail des handicapés ». Cette conférence a eu lieu à Sofia les 24 et 25 octobre 2003.

Pour son financement, un montant de 5 927 euros a été prévu dans le budget du SPF.

1.6. Activités de promotion du bien-être au travail

- Le Comité provincial de Liège pour la promotion du travail a, le 3 octobre 2003, en collaboration avec le « Centre de réadaptation au travail d'Abée-Scry », organisé une conférence sur les possibilités de réinsertion socio-professionnelle des personnes handicapées.
- Le Comité provincial de la Flandre occidentale pour la promotion du travail a organisé, le 5 octobre 2003, un débat sur le thème « La situa-

FOD ook aan te duiden als pilootdepartement voor het uitwerken van de maatregelen nodig voor de uitvoering van de bepalingen inzake de redelijke aanpassingen voor gehandicapten.

In artikel 2, § 3, van de wet van 25 februari 2003 ter bestrijding van discriminatie en tot wijziging van de wet van 15 februari 1993 tot oprichting van een Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding wordt verwezen naar de redelijke aanpassingen voor de persoon met een handicap, in die zin dat het ontbreken van dergelijke aanpassingen een discriminatie vormt.

In het kader van de uitwerking van de maatregelen nodig voor de uitvoering van de bepalingen inzake de redelijke aanpassingen voor gehandicapten, werd voorgesteld een vademecum samen te stellen ter wille van de betrokken (werkgevers, personen met een handicap) waarin de reglementering terzake wordt uitgelegd, voorbeelden van redelijke aanpassingen worden gegeven, ... Het doel is te komen tot een gezamenlijk werkstuk met het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding en de federale en regionale entiteiten. Dit vademecum moet didactisch zijn en duiding geven.

De totstandkoming van het vademecum zal in twee fasen gebeuren, de eerste betreft de arbeidsposten en de tweede de goederen en diensten. De werkzaamheden voor de eerste fase zouden moeten voltooid worden voor het einde van het jaar 2003.

Er werd voor dit initiatief geen specifiek budget in de begroting opgenomen.

1.5. Internationale conferentie over de arbeidsrechten voor gehandicapten

Het departement heeft in het kader van het « Europees jaar voor personen met een handicap » een internationale conferentie gefinancierd over de problematiek van de arbeidsrechten voor gehandicapten. Deze conferentie met als titel « International Labour Rights of People with Disabilities » vond plaats te Sofia op 24 en 25 oktober 2003.

Voor deze manifestatie werd een bedrag in de begroting opgenomen van 5 927 euro.

1.6. Activiteiten aangaande de promotie van het welzijn op het werk

- Het Provinciaal Comité van Luik voor de bevordering van de arbeid heeft op 3 oktober 2003, in samenwerking met het « Centre de réadaptation au travail d'Abée-Scry » een conferentie georganiseerd over de mogelijkheden van socio-professionele heringschakeling van personen met een handicap.
- Het Provinciaal Comité van Oost-Vlaanderen voor de bevordering van de arbeid heeft op 5 oktober 2003 een debat georganiseerd met als thema « De

tion des personnes handicapées sur le marché régulier».

- Les Comités provinciaux de Flandre orientale et du Brabant flamand pour la promotion du travail ont organisé, le 23 octobre 2003, une journée d'étude sur «la sécurité et l'hygiène au travail dans les ateliers protégés».
- Le Comité provincial du Limbourg pour la promotion du travail a organisé, le 19 novembre 2003, une journée sur la (re)mise au travail des personnes avec une capacité de travail diminuée.
- Le Comité provincial du Hainaut pour la promotion du travail organise chaque année un séminaire relatif à l'accident de travail. Pendant le séminaire, qui se déroulera fin 2003, il abordera, entre autres, les problèmes qui se posent aux handicapés des suites d'un accident du travail, principalement en ce qui concerne les technologies actuelles en matière de prothèses et leurs coûts.

La mise en application de la discipline budgétaire n'a pas permis de dégager des budgets complémentaires pour ces activités. Les comités provinciaux (organismes qui dépendent du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale) ont financé ces activités par leurs crédits courants de dépenses d'activités fonctionnelles.

1.7. Engagement du gouvernement fédéral en faveur des travailleurs moins valides

Une décision importante a été prise par le gouvernement fédéral en faveur de travailleurs valides et moins valides, et ce à la demande pressante des partenaires sociaux siégeant en Commission paritaire pour les entreprises de travail adapté et les ateliers sociaux.

Depuis 1998-1999 et dans le cadre de l'introduction du «revenu minimum moyen mensuel garanti» dans les entreprises de travail adapté, le gouvernement fédéral s'était engagé, en collaboration avec les gouvernements régionaux et/ou communautaires à supporter, en ce qui le concerne, quelque 61,45% des besoins à financer. Depuis les dispositions contenues dans la loi-programme du 24 décembre 2002 qui harmonisait les retenues structurelles et de Maribel social, le secteur des entreprises de travail adapté avait perdu le bénéfice de cet accord.

Suite à des négociations sectorielles particulièrement difficiles, les ministres fédéraux concernés (Emploi, Affaires sociales, Budget et premier ministre) ont décidé de rechercher une formule de «charges patronales» plus stable et spécifique pour ces entreprises et de combler les déficits constatés en matière de trésorerie.

situation van personen met een handicap op de reguliere markt».

- De Provinciale Comités van West-Vlaanderen en van Vlaams-Brabant voor de bevordering van de arbeid hebben op 23 oktober 2003 een studiedag georganiseerd over «Arbeidsveiligheid en -gezondheid in beschutte werkplaatsen».
- Het Provinciaal Comité van Limburg voor de bevordering van de arbeid heeft op 19 november 2003 een studiedag georganiseerd over «(Her)tewerkstelling van werknemers met verminderde arbeidsgeschiktheid».
- Het Provinciaal Comité van Henegouwen voor de bevordering van de arbeid organiseert elk jaar een seminarie over arbeidsongevallen. Tijdens het seminarie dat eind 2003 zal plaatshebben zullen ondermeer de problemen behandeld worden die zich stellen voor personen met een handicap als gevolg van een arbeidsongeval. Hierbij zullen de actuele technologieën van protheses en de kostprijs aan bod komen.

De uitvoering van de begrotingsdiscipline heeft het niet toegelaten bijkomende budgetten vrij te maken voor deze activiteiten. De provinciale comités (instellingen die afhangen van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg) hebben deze activiteiten met hun gewone werkingskredieten gefinancierd.

1.7. Engagement van de federale regering ten gunste van mindervalide werknemers

Een belangrijke beslissing werd genomen door de federale regering ten gunste van valide en mindervalide werknemers en dit op dringend verzoek van de sociale partners die zitting hebben in het Paritair Comité voor de beschutte werkplaatsen en de sociale werkplaatsen.

Sinds 1998-1999 en in het kader van de invoering van het «gewaarborgd gemiddeld minimumaandinkomen» in de beschutte werkplaatsen had de federale regering zich ertoe verbonden om, in samenwerking met de gewest- en/of gemeenschapsregeringen, wat haar betreft, zo'n 61,45% van de te financieren behoeften te dragen. Sinds de bepalingen vermeld in de programmawet van 24 december 2002 die de structurele afhoudingen en de afhoudingen van de Sociale Maribel harmoniseerde, had de sector van de beschermde werkplaatsen het voordeel van dit akkoord verloren.

Ingevolge bijzonder moeilijke onderhandelingen hebben de betrokken federale ministers (Werk, Sociale Zaken, Begroting en eerste minister) beslist om een formule van «werkgeverslasten» te zoeken die stabiel is en specifiek voor deze ondernemingen en de tekorten die werden vastgesteld inzake financiën aan te vullen.

2. Initiatives prises durant l'actuelle législature

Durant la législature actuelle, une nouvelle initiative a été prise jusqu'à présent. Cela concerne la rédaction d'un projet d'arrêté royal concernant la protection des personnes handicapées sur les lieux de travail. Le projet est relatif à l'analyse des risques, la construction, la modification ou la rénovation des lieux de travail ainsi que la mise au point de mesures de protection contre l'incendie. Ce projet est pour l'instant en phase d'examen.

2. Initiatieven genomen tijdens de huidige legislatuur

Tijdens de huidige legislatuur werd tot heden één nieuw initiatief genomen. Het betreft het opstellen van een ontwerp van koninklijk besluit betreffende de bescherming van personen met een handicap op de werkplaatsen. Het ontwerp heeft betrekking op de risicoanalyse, de bouw, de wijziging of renovatie van werkplaatsen en op het opstellen van brandpreventie-maatregelen. Het ontwerp bevindt zich momenteel in zijn onderzoeksfase.