

01 Vraag van de heer Jo Vandeurzen aan de minister van Werk en Pensioenen over "de stages van leerlingen en studenten" (nr. 948)

01 Question de M. Jo Vandeurzen au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "les stages des élèves et des étudiants" (n° 948)

(Het antwoord zal worden verstrekt door de staatssecretaris voor Arbeidsorganisatie en Welzijn op het werk, toegevoegd aan de Minister van Werk en Pensioenen)

(La réponse sera fournie par la secrétaire d'Etat à l'Organisation du travail et au Bien-être au travail, adjointe au ministre de l'Emploi et des Pensions)

01.01 **Jo Vandeurzen** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, collega's, mijn vraag over de regeling van de bescherming van jongeren op het werk heeft mij bereikt via mijn collega's van het Vlaams Parlement. Daar werd een uitvoerig debat gevoerd over de interpretatie van het koninklijk besluit van 3 mei 2003. Daarom heb ik mijn vraag beperkt tot de organisatie van de medische onderzoeken, de inentingen en alle preventieve medische maatregelen bij stages door leerlingen en studenten in allerlei instellingen.

Intussen heb ik echter gemerkt dat mevrouw de minister al heeft geantwoord op een vraag daarover in november 2003. Dat kan ik lezen in het Integraal Verslag. Daarom is mijn vraag hier nog meer op haar plaats. Toen werd immers door iedereen onderstreept dat het om een zeer dringende aangelegenheid ging. In het Integraal Verslag lees ik dat de minister toen heeft gezegd dat zij een paar weken nodig had om het probleem aan te pakken. Sinds 12 november, de dag waarop de vorige discussie daarover heeft plaatsgevonden, zijn er een paar weken verlopen. Daarom hoop ik dat er iets meer vooruitgang is in de oplossing van het probleem.

Het probleem bestaat uit het feit dat wij een Europese richtlijn hebben geïmplementeerd over de bescherming van jongeren die via stages in instellingen en bij werkgevers tijdelijk activiteiten verrichten. Aan de richtlijn werd uitvoering gegeven door een koninklijk besluit dat bepaalt dat zij dezelfde bescherming moeten genieten als de werknemers, dezelfde medische onderzoeken en dezelfde preventieve maatregelen.

Er is in die regeling blijkbaar een wijziging aangebracht door een koninklijk besluit van 3 mei 2003 waarin is bepaald dat, als men die preventieve maatregelen, beschermingsmaatregelen en medische onderzoeken heeft uitgevoerd in het kader van het schooltoezicht of op een andere manier, die ook in aanmerking worden genomen om aan de

01.01 **Jo Vandeurzen** (CD&V): Ma question porte sur l'organisation des examens médicaux, des vaccinations et des mesures médicales préventives lors des stages effectués par les élèves et les étudiants dans différentes institutions. Le ministre avait déjà déclaré en novembre qu'il s'agissait d'une mesure urgente. Une directive européenne prévoit que ces élèves et étudiants doivent bénéficier de la même protection que les travailleurs. L'arrêté royal du 3 mai 2003 transpose cette directive.

Le problème est à présent que cet arrêté royal prévoit également que les mesures de protection, les mesures préventives et les examens médicaux effectués par exemple dans le cadre des visites médicales dans les écoles sont destinés à satisfaire aux obligations de l'employeur envers le stagiaire. L'objectif était de les organiser par le biais d'un accord entre les Communautés mais cet accord n'a jamais vu le jour. En conséquence, les employeurs et le monde de l'enseignement se

verplichtingen van de werkgever ten opzichte van de stagairs te voldoen. Die wijziging wilde men organiseren via een protocol of akkoord tussen de Gemeenschappen die natuurlijk verantwoordelijk zijn voor de financiering van vele instellingen, bijvoorbeeld in de verzorgende sector, waar die stages georganiseerd worden. Dat akkoord is er niet gekomen en met een koninklijk besluit heeft men het dan eenzijdig willen regelen. Nu zegt de één natuurlijk tegen de ander dat ze niet willen betalen.

Ik begrijp uit de ondertoon van de vragen van de Franstalige collega's in november, dat de instellingen het bewijs vragen dat aan de verplichtingen inzake beschermende maatregelen werd voldaan vooraleer de studenten nog worden toegelaten tot de stage omdat zij die kosten niet willen dragen. De scholen zeggen dat ze niet de middelen daarvoor hebben, laat staan dat de Vlaamse CLB's zich hiervoor uitgerust weten. Dat is de toestand en dus denk ik dat het een zeer dringend probleem is dat ook aan Franstalige zijde zo wordt aangevoeld.

Mijn vraag is dan ook wie verantwoordelijk is voor de organisatie van die onderzoeken en inentingen bij stages van leerlingen en studenten. Is dat de school of de werkgever? Ik begrijp dat de werkgever in de huidige omstandigheden kan zeggen dat hij alleen stagairs toelaat die op basis van het nieuw koninklijk besluit kunnen aantonen dat aan de verplichtingen voldaan is. De vraag daarbij is natuurlijk wie dat moet betalen: is dat de onderwijsinstelling die de stage organiseert, of moeten die kosten ten laste liggen van de werkgevers?

Zoals gezegd, mevrouw de minister, durf ik ervan uit te gaan dat, met het perspectief dat in november werd geboden om een paar weken later meer nieuws te kunnen verstrekken, we nu moeten kunnen vernemen hoever we al geraakt zijn met een oplossing.

01.02 Staatssecretaris **Kathleen Van Brempt**: Mijnheer de voorzitter, collega, goed dat u mij herinnert aan mijn antwoord op uw schriftelijke vraag.

Laat ik eerst de huidige situatie volgens de huidige wet schetsen. U vraagt heel concreet wie er op dit moment verantwoordelijk is. De verantwoordelijkheid voor de organisatie van de verplichte medische onderzoeken ligt bij de werkgever. Het probleem daarbij is natuurlijk dat de werkgever die verantwoordelijkheid niet ten volle wil opnemen. Daarvoor bestaan een aantal terechte redenen. Vervolgens heeft men getracht dat probleem op te lossen via artikel 12 quinquies. Het gaat allemaal over dit artikel. Ik heb daarover bijzonder veel brieven gekregen. Daarover ging ongetwijfeld eveneens die schriftelijke vraag. In artikel 12 quinquies heeft men getracht aan taakverdeling te doen. Het enige gevolg dat ik daar de jongste maand uit kon afleiden, is dat de verwarring op het werkveld bijzonder groot geworden is. Men zoekt uit wie verantwoordelijk is om wat te doen.

Ik heb dat blijkbaar reeds in een schriftelijke vraag gezegd, maar ondertussen heb ik dat ook daadwerkelijk gedaan. Ik heb dat probleem uiteraard wel ter harte genomen. Wij zijn op zoek gegaan naar een aantal oplossingen. Vrijdag aanstaande vindt het eerste overleg plaats met de Gewesten en de Gemeenschappen. In deze zijn namelijk heel wat ministers bevoegd. Het is de bedoeling om vrijdag een voorstel op tafel te leggen. Dat is mijn visie en bijgevolg niet te nemen of te laten. Ieder moet hierop vanuit zijn bevoegdheid reageren. U begrijpt dat ik hierin flexibel wil zijn. Ik wil een aantal zaken herbekijken. Een voorbeeld is de rol van de arbeidsgeneesheer in dit verhaal. Deze is

renvoient la facture afférente à cette mesure. Les employeurs ne veulent plus proposer de stages aux élèves et étudiants que s'ils remplissent déjà les conditions, tandis que les écoles déclarent ne pas disposer des moyens nécessaires.

Qui est responsable de l'organisation de ces examens et de ces vaccinations lors des stages des élèves ou étudiants? L'établissement d'enseignement doit-il organiser le stage ou les employeurs doivent-ils prendre les frais à leur charge?

01.02 **Kathleen Van Brempt**, secrétaire d'Etat: L'employeur est responsable de l'organisation des visites médicales obligatoires. Le problème est que l'employeur ne souhaite pas assumer pleinement cette responsabilité. Par le biais de l'article 12 quinquies, nous avons tenté de répartir les tâches, ce qui a engendré une confusion très importante sur le terrain. Dans la mesure où, dans ce dossier, certaines compétences ressortissent aux entités fédérées, une première concertation avec les Régions et les Communautés aura lieu ce vendredi 19 décembre. L'objectif sera alors de présenter une proposition. Si les Communautés s'y engagent également, je souhaiterais réexaminer le rôle du médecin du travail. Ce rôle est crucial et est très onéreux pour les écoles.

Il est de ma compétence de faire en sorte qu'à moyen terme, les élèves soient protégés par

cruciaal en brengt eveneens een zware factuur met zich mee voor de scholen. Ik wil dat dus bekijken indien de Gemeenschappen zich eveneens engageren.

We moeten er op middellange termijn voor zorgen dat de leerlingen beschermd zijn via hun externe preventiediensten, want dat is mijn bevoegdheid. Vanaf het moment dat ze in het bedrijf op de arbeidsvloer komen, moeten ze dezelfde bescherming hebben als een werknemer. Ik wil daaraan niet toegeven. De manier waarop dit gebeurt kan eventueel anders lopen dan vandaag de dag. Het voorstel dat ik daarover wil voorleggen is dat de school moet zorgen voor het basispakket voor leerlingen. Dat is logisch omdat de school weet dat, als een leerling een bepaalde richting begint, of die al dan niet een stage moet doen, in wat voor sector hij terecht zal komen. Op basis daarvan kan je het medisch onderzoek en de risicoanalyse doen. Ik wil daarin flexibel zijn, maar ik eis wel een aantal garanties. Vanaf het moment dat de leerling op een bepaalde stageplaats komt, zijn er risico's eigen aan die stageplaats de verantwoordelijkheid om daar nog de nodige medische onderzoeken te doen, de inenting te geven en dergelijke meer. Dit moet de bevoegdheid, de verantwoordelijkheid worden van de werkgever.

Zoals ik vrijdag reeds gezegd heb, wordt het overleg gestart op IKW-niveau. Ik wacht de reacties af van de Gewesten en Gemeenschappen en op basis daarvan zal een voorstel geschreven worden.

01.03 Jo Vandeurzen (CD&V): Ik dank de staatssecretaris voor haar antwoord. Misschien voor de geschiedenis: het is een mondelinge vraag geweest die u beantwoordt heeft in de commissie. Ik heb ze niet gevonden, maar onze zeer verstandige medewerker - een bloemetje mag, op het einde van het jaar - heeft mij erop attent gemaakt dat u dat hier inderdaad reeds verklaard hebt.

Goed, het is natuurlijk geen partijpolitiek probleem, maar een probleem dat liefst zo snel mogelijk moet opgelost worden omdat het heel wat onzekerheden op het terrein tot gevolg heeft. Ik heb wel begrepen dat de Vlaamse Gemeenschap naar het Arbitragehof is gestapt en een verzoek heeft ingediend om die bepalingen te vernietigen. Is dat zo?

01.04 Staatssecretaris Kathleen Van Brempt: Dat zou voor mij een nieuw gegeven zijn. Het zou ook niet zo slim zijn want ze zijn onlangs nog naar de Raad van State gestapt om een koninklijk besluit van mij te vernietigen over het gezondheidstoezicht en ze hebben bot gevangen.

01.05 Jo Vandeurzen (CD&V): U heeft verklaard: «Le recours en suspension introduit par la Communauté flamande au Conseil d'État n'a pas visé l'arrêté royal du 3 mai relatif à la protection mais bien l'arrêté du 28 mai 2003. » U heeft toen gezegd dat er een verzoek tot schorsing werd ingediend door de Vlaamse Gemeenschap bij de Raad van State.

01.06 Staatssecretaris Kathleen Van Brempt: Dat moet ik nakijken. Maar wat het aspect gezondheidstoezicht betreft, zitten we voor een stuk met een gedeelde bevoegdheid. Onlangs zijn ze betreffende een ander koninklijk besluit naar de Raad van State gestapt om het te laten vernietigen, maar de Raad van State is hen daar niet in gevolgd. Dit is wel het zoveelste dossier in dat conflict. Ik wil dat absoluut oplossen en

l'entremise de leur service de prévention externe. A partir du moment où ils font leur entrée dans le monde du travail, ils doivent bénéficier de la même protection qu'un travailleur. La proposition que je veux soumettre repose sur le principe que l'école doit fournir un régime de base aux élèves. Lorsque l'élève arrive à un endroit de stage, c'est l'employeur qui est responsable des risques auxquels il peut être exposé. La concertation débutera au sein d'un groupe de travail intercabinets.

01.03 Jo Vandeurzen (CD&V): Le problème doit être résolu au plus vite car, sur le terrain, l'insécurité est grande. J'ai cru comprendre que la Communauté flamande avait introduit un recours en annulation des dispositions devant la Cour d'arbitrage.

01.04 Kathleen Van Brempt, secrétaire d'Etat: Il s'agit d'un élément nouveau pour moi. Récemment, la Communauté flamande a fait chou blanc au Conseil d'Etat. Elle souhaitait faire annuler un autre de mes arrêtés royaux, relatif à la surveillance de la santé.

01.06 Kathleen Van Brempt, secrétaire d'Etat: Dans ce domaine, certaines compétences sont partagées.

Il s'agit du énième dossier dans ce

vervolgens ook een oplossing vinden voor het koninklijk besluit. De Vlaamse Regering is ook bezig met een decreet over gezondheidstoezicht en ik zou het in een globaal pakket met haar willen onderhandelen, in plaats van steeds naar het Arbitragehof en de Raad van State te stappen. We kunnen deze problemen samen oplossen, de bevoegdheid is voor een stuk gedeeld. We hebben bovendien dezelfde doelstellingen: minister Vanderpoorten van de Vlaamse Regering heeft zich bijvoorbeeld geëngageerd om in de toekomst met veel meer stages te werken.

Ik vind dat zeer goed en ik wil dat helemaal ondersteunen. We moeten dus eerst dit probleem oplossen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

conflit. Je souhaite vider ce conflit et trouver ensuite une solution pour l'arrêté royal. Je voudrais négocier à propos d'un ensemble global avec la Communauté flamande, qui prépare actuellement un décret en matière de surveillance de la santé. Cette démarche me paraît plus constructive que de saisir à tout bout de champ la Cour d'arbitrage et le Conseil d'Etat.