

**08** Vraag van mevrouw Greet van Gool aan de staatssecretaris voor Arbeidsorganisatie en Welzijn op het werk, toegevoegd aan de minister van Werk en Pensioenen over "het onderzoek bij werkhervatting door de arbeidsgeneesheer" (nr. 2199)

**08** Question de Mme Greet van Gool à la secrétaire d'Etat à l'Organisation du travail et au Bien-être au travail, adjointe au ministre de l'Emploi et des Pensions sur "l'examen réalisé par le médecin du travail en cas de reprise du travail" (n° 2199)

**08.01** **Greet van Gool** (sp.a-spirit): Mijnheer de voorzitter, mijn vraag handelt over het onderzoek bij werkhervatting door de arbeidsgeneesheer.

Het behoort tot zijn rol en zijn missie om adviseur van de werknemer en van de werkgever te zijn in verband met gezondheid op het werk. Hij neemt daarbij beslissingen volgens de arbeidspost en niet met het oog op de drempel van 66% arbeidsongeschiktheid. Wanneer werknemers na een periode van arbeidsongeschiktheid een toelating krijgen van de adviserende arts van het ziekenfonds om het werk te hervatten - eventueel deeltijds in het kader van progressieve tewerkstelling - speelt de arbeidsgeneesheer een belangrijke rol. De betrokken werknemer moet immers onderworpen worden aan een medisch onderzoek door de arbeidsgeneesheer. De procedure die gevolgd moet worden, is beschreven in het koninklijk besluit van 28 mei 2003 betreffende het gezondheidstoezicht op de werknemers.

**08.01** **Greet van Gool** (sp.a-spirit): Le médecin du travail doit conseiller l'employeur et le travailleur en matière de santé au travail. Il prend ses décisions en fonction du poste de travail et non du seuil de 66 pour cent d'incapacité de travail.

Lorsqu'un travailleur, après une période d'incapacité de travail, souhaite reprendre ses fonctions, il doit se faire examiner par le médecin du travail, afin de déterminer s'il est toujours apte à occuper son ancien poste de travail ou à exercer son ancienne

Het doel van het medisch onderzoek door de arbeidsgeneesheer is na te gaan of de werknemer nog steeds geschikt is voor de werkpost die hij voordien bezette of de activiteit die hij voordien uitoefende. Ingeval van ongeschiktheid moet de arbeidsgeneesheer gepaste preventie-of beschermingsmaatregelen nemen. Probleem is dat dat onderzoek pas gebeurt ten vroegste op de dag waar het werk wordt hernomen en uiterlijk op de achtste werkdag erna. Onderzoek tijdens de periode van ongeschiktheid is verboden en eventuele beslissingen zijn nietig. Het spreekt voor zich dat op die manier de arbeidsgeneesheer in de onmogelijkheid verkeert om tijdig de nodige aanpassingen aan de werkpost voor te stellen. Daardoor wordt vaak elke serieuze kans op reïntegratie zeer moeilijk.

Het lijkt ons raadzaam dat de arbeidsgeneesheer de mogelijkheid krijgt de betrokken werknemer te zien voor zijn werkhervatting. Het is vanzelfsprekend niet de bedoeling dat de arbeidsgeneesheer zich zou uitspreken over de arbeidsongeschiktheid, maar wel dat hij beslissingen kan nemen naar gelang van de arbeidspost.

Een ander probleem handelt over de werknemer die definitief arbeidsongeschikt wordt verklaard door zijn behandelende arts. Hij heeft het recht om zelf een procedure voor reïntegratie op te starten. De betrokken werknemer moet per aangetekend schrijven zijn vraag om reïntegratie indienen. Van zodra de werkgever de vraag heeft ontvangen, moet hij de nodige administratieve formulieren aan de werknemer bezorgen. Dat formulier is bestemd voor de arbeidsgeneesheer, die de werknemer moet onderzoeken. Dat is een zeer zware administratieve procedure van overleg en onderhandeling, die in de praktijk vaak onwerkbaar is gebleken. Idealiter moet men naar een situatie streven waarbij de behandelende arts geen uitspraken doet omtrent de definitieve arbeidsongeschiktheid zonder de arbeidsgeneesheer te raadplegen. De kans bestaat immers dat er nog steeds mogelijkheden zijn in de werkplaats, desgevallend in een totaal andere functie.

Mevrouw de staatssecretaris, ik kom tot mijn vragen.

Acht u het wenselijk dat de arbeidsgeneesheer de mogelijkheid krijgt een medisch onderzoek in te stellen vooraleer de werknemer tot werkhervatting kan overgaan? Zo ja, zult u de huidige stringente regelgeving aanpassen?

Bent u bereid te streven naar een meer soepele procedure voor een werknemer die arbeidsongeschikt werd verklaard maar een beroep doet op zijn recht op reïntegratie? Zult u terzake een wettelijk initiatief nemen?

**08.02** Staatssecretaris **Kathleen Van Brempt**: Mijnheer de voorzitter, mevrouw van Gool, ik dank u voor uw vragen.

De situatie die u schetst, klopt. De reglementering bepaalt inderdaad dat een werknemer die onderworpen is aan periodiek medisch onderzoek en die meer dan vier weken afwezig is door ziekte of ongeval bij werkhervatting een onderzoek moet ondergaan. Dit onderzoek mag ten vroegste plaatsvinden de eerste dag van de werkhervatting. Dat is niet goed en ik zie daarvan eerlijk gezegd het nut niet in. Ik heb daarom al voorgesteld de bestaande reglementering aan te passen. Er werd een nieuw voorstel van

activité. Si le travailleur reste inapte, le médecin du travail doit prendre des mesures de prévention ou de protection. Cette procédure est réglée par l'arrêté royal du 28 mai 2003.

L'examen médical peut avoir lieu au plus tôt le jour où le travailleur reprend le travail et au plus tard le jour ouvrable suivant. Il est donc impossible, pour le médecin du travail, de proposer à temps des adaptations du poste de travail, ce qui complique la réintégration.

Les travailleurs déclarés en incapacité de travail définitive par leur médecin traitant peuvent, par lettre recommandée, introduire une demande de réintégration. La procédure de concertation et de négociation est néanmoins très complexe et inapplicable. En fait, le médecin traitant ne devrait pas pouvoir se prononcer sur l'incapacité de travail définitive sans avoir consulté le médecin du travail. En effet, le travailleur pourrait peut-être exercer d'autres fonctions.

La secrétaire d'Etat estime-t-elle souhaitable que le médecin du travail examine le travailleur avant la reprise du travail? Compte-t-elle adapter la législation, trop contraignante? A-t-elle l'intention d'assouplir la procédure relative au droit à la réintégration?

**08.02** **Kathleen Van Brempt**, secrétaire d'Etat: Tout travailleur qui est soumis à des visites médicales périodiques et qui est absent plus de quatre semaines pour cause de maladie ou d'accident est tenu de se faire examiner lorsqu'il reprend le travail, cet examen pouvant être effectué au plus tôt le premier jour de la reprise du travail. N'en

koninklijk besluit opgesteld tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 mei 2003 betreffende het gezondheidstoezicht op de werknemers. Dat voorstel werd reeds aan de Raad van State overgemaakt voor advies.

Dit voorstel voorziet in de mogelijkheid dat werknemers die dat wensen zich door de arbeidsgeneesheer kunnen laten onderzoeken tijdens hun periode van arbeidsongeschiktheid van minimum vier weken en dus vóór hun werkhervatting. De arbeidsgeneesheer zal de werkpost bezoeken en op basis van de gezondheidstoestand van de werknemer eventueel maatregelen tot aanpassing van de werkpost of van de arbeidsomstandigheden voorstellen. De werknemer zal hierdoor - uiteraard indien mogelijk - van bij de werkhervatting een aangepast werk kunnen uitvoeren. We hebben dus eigenlijk al gedeeltelijk geanticipeerd op uw vraag en het koninklijk besluit dat die mogelijkheid schept, ligt al klaar.

Wat uw tweede vraag betreft, ben ik eerst en vooral van oordeel dat het erg moeilijk is de behandelende arts te verbieden een bepaalde mening te hebben over het al of niet arbeidsongeschikt zijn en dat eventueel te staven met een attest. We kunnen dat niet verbieden, ook al lijkt mij de arbeidsgeneesheer beter geplaast te zijn aangezien hij of zij op de hoogte is van de werkpost en van de mogelijke aanpassingen.

U zegt dat de procedure nogal omslachtig is. Ik wil dat even in het midden laten. Ik wil dat wel onderzoeken, maar ik vermoed dat u gedeeltelijk doelt op het aangetekend schrijven. Ik ben persoonlijk van oordeel dat het aangetekend schrijven het voordeel biedt voor de werknemer dat duidelijk op papier staat dat hij of zij om een werkaanpassing vraagt. Dat zou, weliswaar subtiel, een betere bescherming kunnen bieden. Ik wil dit momenteel in het midden laten en ik wil het wel eens bekijken. Ik wil echter vooral verwijzen naar een beslissing die in Oostende werd genomen en waarover niet veel werd gecommuniceerd maar die weliswaar niet onbelangrijk is.

Er is vanaf 2005 in middelen voorzien voor de herinschakeling van mensen die arbeidsongeschikt zijn ten gevolge van een arbeidsongeval of een beroepsziekte. Er is bijvoorbeeld een loonkostenverlaging voorzien naar analogie van loonkostenverlaging voor langdurig werklozen. Het allerbelangrijkste echter zijn de middelen die zijn voorzien om ervoor te zorgen dat er een betere afstemming komt tussen de arbeidsgeneesheer, de geneesheer-verzekeraar en heel wat andere instanties die te maken hebben met herscholing en het zoeken van oplossingen op de werkvloer. Ik denk onder andere aan regionale bemiddelingsdiensten en een aantal andere instellingen.

Daaraan wordt de komende maanden hard gewerkt om in een goede procedure en goede afspraken te voorzien. Ik onthoud daarbij uw vraag of de huidige procedure al dan niet te zwaar is. Ik zal dat laten onderzoeken. Als dat het geval is, moeten wij daaraan zeker iets doen.

voyant pas l'utilité, j'ai déjà proposé d'adapter le règlement existant. A cette fin, il faut promulguer un nouvel arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 28 mai 2003. Le projet en a déjà été soumis pour avis au Conseil d'Etat.

Dorénavant, les travailleurs pourront se faire examiner par le médecin du travail pendant leur période d'incapacité de minimum quatre semaines. Le médecin du travail examinera le poste de travail du travailleur absent pour maladie et proposera le cas échéant des mesures d'adaptation de ce poste de travail ou des conditions de travail de l'intéressé de sorte que lorsqu'il reprendra le travail, il pourra effectuer un travail qui lui est adapté.

Il me paraît difficile d'interdire au médecin traitant d'avoir une opinion sur l'incapacité de travail et d'étayer cette opinion par une attestation, même si j'estime personnellement que le médecin du travail est mieux placé.

J'ai l'intention de déterminer si cette procédure est d'une complexité excessive. L'utilisation d'un recommandé présente un avantage pour le travailleur: la demande visant à adapter son travail est clairement formulée sur un document.

Cela dit, je voudrais surtout faire référence à une décision qui a été prise à Ostende où nous avons décidé de prévoir, à partir de 2005, des moyens pour la réintégration de personnes qui sont en incapacité à la suite d'un accident du travail ou d'une maladie professionnelle. C'est ainsi que nous procéderons à une réduction du coût salarial par analogie à celle existant pour les chômeurs de longue durée. En outre, nous entendons mieux harmoniser les unes avec les autres les décisions du médecin du travail, du médecin-assureur et

d'instances telles que les services de placement régionaux. Au cours des prochains mois, nous ne ménagerons pas nos efforts en vue d'élaborer une procédure valable et de préparer de bons accords.

**08.03 Greet van Gool** (sp.a-spirit): Ik zou de staatssecretaris willen danken voor haar antwoord. Ik ben erg blij dat reeds wordt gewerkt aan een aanpassing van het koninklijk besluit. Het is inderdaad, zoals u liet uitschijnen, een beetje absurd dat men pas op het ogenblik van de werkhervatting laat nakijken of er al dan niet een aanpassing van de werkpost moet gebeuren. Ik vind dit een zeer positieve evolutie.

Wat het tweede probleem betreft, gaat het er vooral over dat de behandelende arts niet echt weet wat de mogelijkheden op het werk zijn. In die zin zou een beter overleg en samenspraak tussen de behandelende arts en de arbeidsgeneesheer wenselijk zijn. Ik ben blij dat u dat in de besprekingen wil meenemen.

Ik heb nog een vraagje ter verduidelijking, mevrouw de staatssecretaris. U spreekt over de herinschakeling waarvoor middelen worden vrijgemaakt vanaf 2005. Geldt dit alleen voor mensen die arbeidsongeschikt zijn ten gevolge van een arbeidsongeval of beroepsziekten of geldt dit voor alle mensen die arbeidsongeschikt zijn, wat ook de oorzaak van de arbeidsongeschiktheid is?

**08.04 Staatssecretaris Kathleen Van Brempt:** Dit geldt voor de RIZIV-gerechtigden en ...

**08.05 Greet van Gool** (sp.a-spirit): ... voor arbeidsongevallen en beroepsziekten. Goed. Dank u, mevrouw de staatssecretaris.

**08.03 Greet van Gool** (sp.a-spirit): Je me réjouis particulièrement de la modification annoncée de l'arrêté royal. Il est absurde d'attendre la reprise du travail pour vérifier si le poste de travail doit être adapté.

Le médecin traitant n'a pas véritablement connaissance des possibilités offertes sur le lieu de travail. Une concertation et un dialogue de meilleure qualité entre le médecin traitant et le médecin du travail seraient souhaitables. Je me félicite de ce que la secrétaire d'Etat entend se pencher sur la question.

La réintégration s'applique-t-elle à toutes les personnes en incapacité de travail?

**08.04 Kathleen Van Brempt,** secrétaire d'Etat: Il s'agit de personnes prises en charge par l'assurance maladie-invalidité et...

**08.05 Greet van Gool** (sp.a-spirit): de personnes en incapacité de travail à la suite d'accidents du travail et de maladies professionnelles.