

DO 2015201606815

Vraag nr. 584 van de heer volksvertegenwoordiger Marco Van Hees van 30 december 2015 (Fr.) aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel:

Negatieve impact van de vrijstelling van storting van de bedrijfsvoorheffing voor nachtwerk.

Op de onderstaande vragen 1 en 2 antwoordde de minister van Financiën mij dat het aan zijn collega's die bevoegd zijn voor Werk en Volksgezondheid staat om in voorkomend geval de gepaste maatregelen te treffen. Mij dunkt dat de minister van Financiën zijn verantwoordelijkheid van zich afschuift, want het gaat hier toch over de negatieve gevolgen van een fiscale maatregel. Maar aangezien hij mij verwijst naar de minister van Werk, richt ik mijn vraag aan u.

Artikel 275/5 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 voorziet in vrijstellingen van storting van de bedrijfsvoorheffing voor nacht- en ploegenarbeid. Voor de werkgevers zijn dit stimuli om dergelijke werkregelingen in te voeren of meer toe te passen.

In heel wat gevallen ligt het fiscale voordeel zelfs hoger dan de ploegenpremies die de werkgever betaalt. Bovendien neemt de winst toe dankzij het intensievere gebruik van het productieapparaat van de onderneming.

Tal van studies tonen echter aan dat nacht- en ploegenarbeid schadelijke gevolgen hebben. Het sociale en gezinsleven van de werknemers raken erdoor verstoord, en er zijn tal van gezondheidsrisico's aan verbonden: op korte termijn kunnen er slaap- en spijsverteringsstoornissen ontstaan en kan het voedingspatroon ontregeld raken, op langere termijn neemt het risico van hart- en vaatziekten en van vroegtijdige veroudering van het organisme toe.

Een op 5 januari 2015 in het *American Journal of Preventive Medicine* gepubliceerde studie laat zien dat er na vijf jaar arbeid in shift jaar ernstige gevolgen merkbaar worden voor het cardiovasculaire systeem: bij vrouwen die langer dan vijf jaar 's nachts werken, ligt de mortaliteit 11 procent hoger. Vrouwen die langer dan vijftien jaar nachtwerk verrichten, hebben 25 procent meer kans op longkanker.

1. Zult u maatregelen nemen om de nefaste gevolgen van nachtwerk, die door deze bepalingen niet wordt aangevoerd, te verminderen?

2. Vindt u niet dat de gezondheid van de werknemers belangrijker is dan de financiële resultaten van de ondernemingen, en dat artikel 275/5 van het WIB 1992 dus zou moeten worden opgeheven?

DO 2015201606815

Question n° 584 de monsieur le député Marco Van Hees du 30 décembre 2015 (Fr.) au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur:

L'impact négatif des dispenses de précompte professionnel pour le travail de nuit.

Le ministre des Finances m'a donné comme réponse aux questions 1 et 2 ci-dessous: "Il revient à mes collègues, compétents pour l'Emploi et la Santé publique, de prendre, le cas échéant, les mesures nécessaires." Il me semble que s'agissant des conséquences négatives d'une mesure fiscale, le ministre des Finances fuit ses responsabilités. Mais puisqu'il renvoie au ministre de l'Emploi, je vous adresse la question.

L'article 275/5 du Code des impôts sur les revenus (CIR 92) prévoit des dispenses de précompte professionnel (DPP) pour le travail de nuit et en équipes. Il s'agit donc pour les employeurs d'un incitant à adopter ou à augmenter de tels modes de travail.

Le gain fiscal est même, dans pas mal de cas, supérieur aux primes d'équipes versées par l'employeur. Et il vient s'ajouter à la hausse des bénéfices induite par l'utilisation intensive de l'appareil de production de l'entreprise.

Or, de nombreuses études montrent les effets nuisibles du travail de nuit et en équipes. Il entraîne des perturbations de la vie sociale et familiale des salariés et fait peser de nombreux risques sur leur santé: à court terme, troubles du sommeil, troubles digestifs et déséquilibre nutritionnel et à long terme, risques cardiovasculaires accrus, usure prématurée de l'organisme.

Une étude publiée le 5 janvier 2015 dans l'*American Journal of Preventive Medicine* révèle ainsi qu'un impact important sur le système cardiovasculaire apparaît après cinq années de rythmes décalés: les femmes qui travaillent de nuit depuis plus de cinq années ont une surmortalité de 11 % et celles qui ont travaillé plus de quinze ans, un risque accru de 25 % d'avoir un cancer du poumon.

1. Envisagez-vous des mesures pour réduire les effets néfastes du travail de nuit induit par une telle disposition?

2. Ne trouvez-vous pas que la santé des travailleurs prime sur les résultats financiers des entreprises et qu'il conviendrait donc d'abroger l'article 275/5 du CIR 92?

Antwoord van de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel van 01 juni 2016, op de vraag nr. 584 van de heer volksvertegenwoordiger Marco Van Hees van 30 december 2015 (Fr.):

Zoals u aangeeft, wordt nachtarbeid, door de samenvoeging van biologische en psychologische parameters erkend als arbeid die slaapstoornissen kan veroorzaken en die schadelijke gevolgen kan hebben voor de gezondheid, zoals gastro-intestinale stoornissen, cardiovasculaire aandoeningen en aandoeningen van het zenuwstelsel. Nachtarbeid verstoort eveneens het familiale en sociale leven. Het is eveneens belangrijk rekening te houden met de specificiteit van deze schadelijke gevolgen bij vrouwen. Nachtarbeid schept onmiskenbaar omstandigheden waardoor gemakkelijk verschillende ziekten kunnen ontstaan. Bovendien vormen de omvang van de mentale belasting van het uit te voeren werk en de leeftijd van de werknemer verzwarende omstandigheden.

Daarom bepaalt de arbeidswet van 16 maart 1971 dat nachtarbeid verboden is. In het kader van de arbeidsreglementering bestaan er afwijkingen op dit principe maar deze afwijkingen zijn gebonden aan zeer strikte regels.

Voor zover nachtarbeid is toegelaten, moet de werkgever maatregelen nemen om de schadelijke gevolgen voor de gezondheid van de werknemers te verminderen. Deze maatregelen liggen vervat in het koninklijk besluit van 16 juli 2004 (*Belgisch Staatsblad* 9 augustus 2004) betreffende bepaalde aspecten van nacht- en ploegenarbeid die verband houden met het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk. Dit besluit zet een gedeelte van de Europese richtlijn 93/104/EEG betreffende een aantal aspecten van de organisatie van de arbeidstijd om in Belgisch recht en meer bepaald het gedeelte dat betrekking heeft op de bescherming van de veiligheid en de gezondheid. Dit besluit legt aan de werkgever de verplichting op om een reeks maatregelen te nemen, wanneer hij werknemers nachtarbeid en ploegenarbeid laat verrichten.

In eerste instantie moet de werkgever een specifieke risicoanalyse uitvoeren van alle nacht- en ploegenarbeid, waarbij tegelijkertijd rekening gehouden wordt met de risico's die inherent zijn aan nachtarbeid, de risico's die eigen zijn aan bepaalde activiteiten ongeacht of ze 's nachts worden uitgevoerd, de lichamelijke of mentale belasting veroorzaakt door deze of door andere activiteiten en die leiden tot een opeenstapeling van risico's.

Réponse du vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur du 01 juin 2016, à la question n° 584 de monsieur le député Marco Van Hees du 30 décembre 2015 (Fr.):

Comme vous l'indiquez, le travail de nuit, par la conjonction des paramètres biologiques et psychologiques, est reconnu comme pouvant provoquer des perturbations du sommeil, comporter des effets néfastes pour la santé, tels que des troubles gastro-intestinaux, circulatoires, nerveux, etc. Le travail de nuit perturbe également la vie familiale et sociale. Il importe également de prendre en compte la spécificité de ces effets néfastes chez les femmes. Le travail de nuit crée indéniablement des conditions favorables au développement de diverses maladies. En plus, l'importance de la charge mentale du travail à effectuer et l'âge du travailleur constituent des facteurs aggravan.

C'est pourquoi la loi du 16 mars 1971 sur le travail affirme que le travail de nuit est interdit. Dans le cadre de la réglementation du travail, il existe des dérogations à ce principe mais ces dérogations sont assorties de règles très strictes.

Pour autant que le travail de nuit soit autorisé, l'employeur doit prendre des mesures pour réduire les effets néfastes sur la santé des travailleurs. Ces mesures sont comprises dans l'arrêté royal du 16 juillet 2004 (*Moniteur belge* 9 août 2004) relatif à certains aspects du travail de nuit et du travail posté liés au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail. Cet arrêté transpose une partie de la directive européenne 93/104/CE concernant certains aspects de l'aménagement du temps de travail en droit belge et plus particulièrement celle qui concerne la protection en matière de santé et de sécurité. Cet arrêté impose à l'employeur de prendre une série de mesures lorsqu'il occupe des travailleurs de nuit ou postés.

L'employeur doit d'abord réaliser une analyse des risques spécifique pour tout travail de nuit ou posté, en tenant compte à la fois des risques dus au travail de nuit lui-même, des risques particuliers à certaines activités indépendamment du fait qu'elles soient exécutées la nuit, des tensions physiques ou mentales provoquées par ces activités ou par d'autres activités, et qui entraînent une accumulation de risques.

De werkgever moet alle nachtarbeiders onderwerpen aan het verplicht gezondheidstoezicht, daar zij beschouwd worden als werknemers die een activiteit met een welbepaald risico uitvoeren, zoals bepaald door het koninklijk besluit van 28 mei 2003 betreffende het gezondheidstoezicht op de werknemers. Wanneer uit de risicoanalyse blijkt dat de nachtprestaties bijzondere risico's of lichamelijke of geestelijke spanningen met zich meebrengen, is de periodieke gezondheidsbeoordeling jaarlijks en wordt ze aangevuld met gerichte onderzoeken. De werkgever moet eveneens de werkposten op ergonomische wijze aanpassen en de bijzondere risico's en lichamelijke en geestelijke spanningen herleiden tot een zo laag mogelijk niveau.

Indien de nachtarbeid geen ander risico meebrengt, dan de risico's eigen aan nachtarbeid, mag de periodieke gezondheidsbeoordeling om de drie jaar gebeuren. Maar indien het comité voor preventie en bescherming op het werk of een werknemer die 50 jaar is of ouder dit vragen, moet de werkgever jaarlijks voorzien in een periodieke gezondheidsbeoordeling. De werkgever moet ook nog andere maatregelen treffen voor de nachtarbeiders, zoals een voldoende beschikbaarheid van de diensten voor preventie en bescherming op het werk en de organisatie van de eerste hulp.

Ook moet men hieraan nog toevoegen dat krachtens artikel 43, § 1 van de arbeidswet van 16 maart 1971, zwangere werkneemsters en werknemers die borstvoeding geven niet mogen verplicht worden om nachtarbeid te verrichten en dit overeenkomstig de modaliteiten vastgesteld in het koninklijk besluit van 2 mei 1995 betreffende de moederschapsbescherming.

Tenslotte kan men twee collectieve arbeidsovereenkomsten (CAO) vermelden die voorzien in begeleidingsmaatregelen naar aanleiding van nachtarbeid en ploegenarbeid (mogelijkheid om over te stappen naar een ander arbeidsregime, regels voor zwangere werkneemsters, financiële vergoedingen voor de werknemers) en die enkel van toepassing zijn in de privé-sector. Het gaat om CAO nr. 46 van 23 maart 1990 en CAO nr. 49 van 21 mei 1991.

Tous les travailleurs de nuit doivent être soumis par l'employeur à la surveillance de santé obligatoire car ils sont considérés exerçant une activité à risque défini, au sens de l'arrêté royal du 28 mai 2003 relatif à la surveillance de la santé des travailleurs. Lorsque l'analyse des risques a révélé que l'activité de nuit comportait des risques particuliers ou des tensions physiques ou mentales, l'évaluation de santé périodique est annuelle et complétée par des examens dirigés, l'employeur doit aussi aménager les postes de travail de manière ergonomique, et réduire au niveau le plus bas possible les risques particuliers et les tensions physiques ou mentales.

Si le travail de nuit ne comporte pas d'autre risque que les risques propres au travail de nuit, l'évaluation périodique peut avoir lieu tous les trois ans. Mais, si le Comité pour la prévention et la protection au travail le demande, ou si un travailleur de 50 ans ou plus le demande, l'employeur doit prévoir une évaluation de santé périodique tous les ans. L'employeur doit également prendre d'autres mesures pour les travailleurs de nuit, telles que la disponibilité suffisante des services de prévention et de protection au travail, et l'organisation des premiers secours.

Il faut aussi ajouter qu'en vertu de l'article 43, § 1^{er} de la loi du 16 mars 1971 sur le travail, les travailleuses enceintes, accouchées et allaitantes ne peuvent pas être tenues d'accomplir un travail de nuit, suivant les modalités fixées dans l'arrêté royal du 2 mai 1995 relatif à la protection de la maternité.

Enfin, on peut citer deux conventions collectives de travail (CCT) qui prévoient des mesures d'accompagnement à prendre pour le travail de nuit et le travail en équipes (possibilité de passer à un autre régime de travail, règles pour les travailleuses enceintes, indemnités financières pour les travailleurs, etc.), et qui s'appliquent uniquement au secteur privé: il s'agit de la CCT n° 46 du 23 mars 1990 et de la CCT n° 49 du 21 mai 1991.

Samengevat betekent dit dat de hiervoor vermelde reglementering betreffende de veiligheid en de gezondheid van de werknemers die nachtarbeid en ploegenarbeid verrichten, de principes en voorschriften bevat die aan de werkgever worden opgelegd, opdat deze werknemers een beschermingsniveau zouden genieten dat aangepast is aan de aard van hun werk, zodat de schadelijke gevolgen van nachtarbeid worden verminderd. Zelfs indien de werkgevers kunnen genieten van een fiscale incentive die nachtarbeid bevordert, moet er steeds voorrang gegeven worden aan de bepalingen vervat in het arbeidsrecht.

En conclusion, la réglementation précitée relative à la sécurité et à la santé des travailleurs de nuit et postés contient les principes et les prescriptions imposés à l'employeur pour que ces travailleurs bénéficient d'un niveau de protection adapté à la nature de leur travail, de manière à réduire les effets néfastes du travail de nuit. Même si les employeurs pouvaient bénéficier d'un incitant fiscal en favorisant le travail de nuit, il faudra toujours donné priorité aux dispositions contenues dans le droit du travail.